

así como los recursos, instituciones y sistemas con los que cuentan y que condicionan su capacidad de resiliencia.

## La capacidad gubernamental como determinante de la resiliencia

La capacidad estatal es una condición básica y necesaria para lograr Estados resilientes. Desde el enfoque de la estatalidad, Fukuyama (2004) plantea que, capacidad estatal o institucional consiste en lograr diseñar e implementar políticas, administrar eficazmente con la mínima burocracia, controlar la corrupción, transparencia, rendición de cuentas y aplicación y cumplimiento de las leyes.

La capacidad estatal reside en lograr llevar a cabo con altos grados de eficiencia y efectividad los objetivos gubernamentales. No obstante, entre más funciones y objetivos asumen los gobiernos, mayor será su alcance y más complejo el reto para ser efectivos en múltiples sistemas y ámbitos de acción.

El reto fundamental de Centroamérica radica en concentrar el accionar del Estado en objetivos y actividades esenciales para el desarrollo y crecimiento económico, y potenciar su capacidad para emitir políticas y administrar eficazmente esos ámbitos de acción. Para

ello dispone del conjunto de instituciones que echarán a andar esos objetivos. Lograr la resiliencia se trata de empujar la transición de Estados con amplias actividades y limitadas capacidades estatales e incluso inexistentes, a Estados concentrados en actividades primordiales para el desarrollo y orientados hacia la innovación y productividad, con instituciones que puedan llevar a cabo eficazmente y con calidad esas funciones y objetivos.

La capacidad estatal no puede ser estar desasociada de la capacidad institucional. Para Bertranou (2015) la capacidad estatal es un atributo de organizaciones públicas, al destacar que, *“la capacidad estatal es la aptitud de los entes estatales para alcanzar los fines que le han sido asignados interna o externamente”*. En otras palabras, la capacidad estatal está determinada por ciertas condiciones internas y externas que tienen las instituciones públicas y que condicionan su desempeño: recurso humano, las competencias legales, los recursos organizacionales; así como el sistema político, los niveles de corrupción, y la legitimidad frente a la ciudadanía.

Vista la resiliencia desde las dimensiones del *bouncing back* y el *bouncing forward* mencionadas por Cho, Willis y Stewart-Weeks (2011), está estrechamente ligada con la capacidad del Estado. Por un lado, la posibilidad de recuperarnos o no de la crisis depende de las capacidades