

el punto de partida y sus leyes constitutivas son totalmente claras en este sentido. No obstante, esta situación, dichas leyes establecen que el Estado debe garantizar obligatoriamente y con sujeción a penas establecidas en las leyes penales, las rentas suficientes para cubrir sus responsabilidades como patrono y como Estado. Esto es lo que se denomina, principio de subsidiaridad de los seguros sociales.

Desde esta perspectiva, los seguros sociales crean el concepto de ASEGURADOS y eliminan, como plantean muchos, el de CIUDADANO. Las personas que tienen derecho a la protección con servicios de salud y pensiones, son los contribuyentes.

Esta razón ha llevado a algunos países, como es el caso de España, a dar un viraje e implementar un sistema de salud universal pero financiado a partir de impuestos generales con una manifiesta responsabilidad del Estado en su organización y funcionamiento.

El modelo de seguro social, visto a la luz de la Declaración Internacional de los Derechos Humanos que nos cobija y del marco jurídico creado por las leyes constitucionales, no permite la concreción en la práctica del derecho a la salud como derecho humano fundamental para todos los ciudadanos. (OPS y OIT, 2002)

Debemos decir que el modelo es excluyente por naturaleza, ya que no incluye a la población desempleada y al trabajador informal, al menos que se creen los mecanismos necesarios para su aseguramiento. Este es el reto de los países de la región el cual se hace más grande al valorar el impacto de la pandemia por COVID-19.

En este contexto, si países como los que integran la región del SICA, deciden asumir el modelo de seguro social para contribuir a garantizar la protección social de su población, deben ser muy creativos para poder incorporar a toda la población desempleada y al trabajador informal que componen a la mayoría de su población.

La realidad post pandemia

Se ha expresado anteriormente, que las medidas sanitarias o generales de salud pública que han venido adoptando los gobiernos en mayor o menor escala y en momentos diferentes, inciden e incidirán de forma impactante en la situación social y económica de la población.

El nivel de empleo caerá a niveles insospechados a partir del cierre permanente o temporal de las empresas, lo que impacta también en la contribución patronal y de los trabajadores a las instituciones de seguro social. Pero, además, no se sabe cuánto tiempo pasará para