

En China, la gobernanza estatal, tales como la gobernanza del Partido, el Gobierno, el mercado y la sociedad, es inseparable de una herramienta fundamental, que es la política pública. Las políticas públicas chinas se reflejan en un sistema institucional enorme en que el sistema de leyes y regulaciones, el sistema de reglamentos, el sistema de planes y planificaciones, los documentos de reuniones, los discursos de los líderes estatales, todo esto tiene funciones políticas de diversos grados. Algunos investigadores que se especializan en los cambios de gobernanza y el crecimiento de los países modernos señalan que en comparación con el “estado de derecho” de la política democrática occidental y la “dictadura” de los países autocráticos tradicionales, el fenómeno de “gobernanza de documentos” bajo el liderazgo colectivo del PCCh es muy peculiar (Shi Congmei, 2010).

Algunas personas resumen este fenómeno como “política de documentos” o lo llaman “sistema institucional de documentos” o “gobernanza de documentos”. Como método importante de la gobernanza nacional, la gobernanza de documentos tiene enormes funciones y una amplia influencia. Esa “gobernanza de documentos” es, en realidad, un típico vehículo de la política pública.

Estos documentos mencionados antes, llamados “documentos de cabeza roja”, eran la forma principal que se utilizaba por el Partido para publicar decisiones. Después de la fundación de la RPC, se hicieron populares en las entidades gubernamentales y del Partido y se convirtieron en un canal crucial para la comunicación interna entre las entidades políticas del país (Xie Yue, 2016).

En la época de reforma, China aplicó una manera gradual de reforma en vez de promover directamente el nuevo sistema y abandonar el viejo. Las políticas se ajustaron poco a poco y luego fueron perfeccionando a lo largo del tiempo. Por lo tanto, en esa época, el documento como un vehículo autoritario, flexible y de alta adaptabilidad fue muy necesitado. A medida que se completaba la construcción del país, la ley como un vehículo más autoritario, serio y estable tuvo cada vez más funciones y utilidades.

La gobernanza de acuerdo con la ley tuvo cada vez más impacto e importancia, y, la innovación de políticas públicas de China también se hizo más estandarizada y legalizada. Ya sea en la época de “la gobernanza de documentos del presidente Mao Zedong o la interacción entre documentos y leyes” (Shi Congmei, 2010), la innovación de políticas públicas es sin duda el motor y la herramienta más importante para promover la modernización del país. Muchos académicos, sea de China o extranjeros, han estado estudiando la innovación de políticas públicas del país y los éxitos de la modernización de la gobernanza nacional a partir de los cambios de los documentos de cabeza roja. Todo esto demuestra que la innovación de políticas públicas ha jugado un papel decisivo en el desarrollo económico, la transformación social, la construcción cultural y la gestión pública de China.

Echando una mirada retrospectiva a la historia de los 40 años de la Reforma y Apertura, los investigadores han resumido una característica importante de ella: reforma gradual “dirigida por políticas”. Por ejemplo, la reforma económica de China empezó con la reforma del sistema de responsabilidad del hogar, la reforma se desarrolló desde experimentos en algunas ciudades hasta la implementación total; desde la reforma de agricultura en las zonas rurales hasta la administración de empresas en las ciudades; desde economía planificada socialista hasta economía de mercancía planificada y finalmente, economía de mercado socialista. Todos estos procesos muestran la característica gradual de la reforma dirigida por políticas.

En términos de desarrollo político, el investigador Shi Weimin (2011) de la Academia de Ciencias Sociales de China analizó el modelo y la función de las políticas públicas de China en su libro “Reforma gradual dirigida por políticas públicas: un análisis de los factores en el desarrollo político de China desde la Reforma y Apertura” y opinó que la transformación institucional es impulsada por las políticas. Además, ese impulso tiene característica transicional. La duración del periodo de transición depende del nivel de la “acumulación institucional” o el tiempo que