

1. Introducción

Mirar el futuro siempre ha fascinado a la humanidad y más particularmente a quienes deciden, inciden y formulan visiones para derroteros que en general siempre o casi siempre dependen de la comprensión de variables que constituyen la incertidumbre en la coyuntura política, social y económica (Gallardo, 1990).

No cabe duda la tarea primigenia del INAP está vinculada sin lugar a dudas con la consolidación de la gestión pública como órgano técnico de la administración pública (Ley Orgánica del INAP) que busca instituciones fuertes, no solamente para el cumplimiento de sus competencias delegadas, sino en su capacidad para lograrlo.

Las siguientes notas, en la perspectiva actual y futura repasan brevemente las etapas institucionales de la gestión pública en Guatemala a partir de las últimas dos décadas del siglo XX y las primeras dos del siglo XXI.

Aborda las dinámicas del cambio del paradigma del desarrollo de los años ochenta como el marcador sincrónico que sitúa los primeros años del INAP en el contexto de la modernización del Estado de Guatemala.

Reconoce que la primera etapa institucional experimentó importantes inflexiones dadas las circunstancias históricas que rodearon la transición del fin de la Guerra Fría y sus efectos en los procesos que dieron paso al retorno de la democracia institucional que inicia en 1986.

El surgimiento del INAP en 1980 resulta sorprendente por las razones que lo justificaron: crear una institución con la capacidad de convertirse en el órgano técnico de la administración pública; dotarla de la institucionalidad con rango legislativo y otorgarle la autonomía en funciones competenciales.

¿Fue el INAP la entidad creada con la intención de incidir en procesos de reforma institucional de la administración pública en Guatemala?

Al parecer nunca estuvo en la agenda de gobierno de ese entonces la pretensión de una entidad estratégica y tal como afirma Segura Trujillo en INAP (2011); *“en el gobierno central no existía mucha claridad sobre qué era lo que tenía que hacer el INAP”*. Sin embargo, el proyecto político militar de los años setenta en la institucionalidad pública agraria evidencia otro enfoque.

En ese momento histórico concurren acontecimientos cruciales como la crisis fiscal internacional que se tradujo en políticas denominadas de ajuste estructural² y en lo nacional, la intensificación de reclamos de transformación social que derivaron en cruentos procesos que la historia política contemporánea registra como los más violentos de Guatemala.

¿Qué razones determinaron la creación de una entidad con la capacidad legal y las competencias técnicas para fortalecer la institucionalidad pública del Estado de Guatemala? ¿Hasta dónde y cómo las diferentes fuerzas gubernamentales otorgaron el respaldo político para dotar al INAP de la fuerza y capacidad suficiente para incidir en la eficiencia institucional? ¿Fue la entidad autónoma que incidió en las velocidades del formato público que demandaba la modernización y la reforma del Estado?

Este ensayo no busca responder críticamente las interrogantes del estudio; tampoco busca convertirse en un diagnóstico administrativo, político y estratégico del INAP; sin embargo, si busca encontrar aquellas razones capaces de construir los motivos para una Agenda Institucional futura apegada los marcos originales de su creación.

2 Alineamiento de las políticas financieras internacionales promovidas por los organismos multilaterales orientadas a superar la crisis fiscal