

INNOVA ICAP

NEWSLETTER

N° 10.

EL CONFLICTO UCRANIA-RUSIA: CONTEXTO, SANCIONES Y TRANSFORMACIÓN GLOBAL

Autores:

**María José Elizondo Solís
Jonattan Murillo Ugalde**

PARA TOMAR DECISIONES

Elementos clave

- Las crisis transforman los entornos sociales y económicos, en este caso, el conflicto entre Ucrania y Rusia, ha generado cambios geopolíticos globales que reorganizarán las fuerzas y dictarán un nuevo orden internacional.
- Las tensiones internacionales suponen ajustes y tendrá que transitarse en un entorno global, que apenas se empieza a recuperar de la crisis de salud global.
- La problemática entre Ucrania y Rusia se ha intensificado a partir de año 2014, y aunque ha encontrado otros momentos de máxima tensión, el conflicto se intensificó en 2021, cuando Rusia empezó a acumular recursos militares en sus fronteras con Ucrania.
- El bloque de occidente, liderado por los Estados Unidos y la Unión Europea ha impuesto sanciones económicas a Rusia, resultado de la ofensiva en Ucrania, el punto de clave, es que además han impulsado ayuda para la compra de armamento militar.
- Las sanciones económicas que se han aplicado a instituciones e individuos tendrán implicaciones globales, no solo en Rusia, el bloque europeo se prepara para manejar esas circunstancias de presión en sus economías, relacionadas especialmente con su dependencia energética.
- Para los países centroamericanos, las consecuencias que se esperan son principalmente económicas y tienen que ver con el aumento en el precio del petróleo, materias primas y posibles afectaciones al bienestar de las empresas de capital ruso, acentuando el descontento social.

EL CONFLICTO UCRANIA-RUSIA: CONTEXTO, SANCIONES Y TRANSFORMACIÓN GLOBAL.

**INVESTIGADORES:
MARÍA JOSÉ ELIZONDO SOLÍS
JONATTAN MURILLO UGALDE**

Las crisis rompen con las dinámicas rutinarias y consiguen disolver el orden, las formas y las normas, mientras se transita la crisis, los procesos se abordan de manera diferenciada, se toman posturas específicas, probablemente más rígidas y tensas, y se planifica pensando en los objetivos más próximos, reordenando prioridades, generando que ni los sistemas, ni las personas, ni los medios sean los mismos, un efecto arrollador, de quiebre, que deja cicatrices profundas.

El mundo no fue el mismo durante la gestión de la crisis de salud, y tampoco lo será a partir del 24 de febrero de 2022, cuando después de intensos periodos de incertidumbre y esfuerzos diplomáticos, finalmente Rusia lanzó una operación militar especial en territorio ucraniano.

Una semana y media después, los cambios y la transformación del panorama geopolítico global son cuestión del día a día; sanciones económicas, medidas diplomáticas de emergencia -incluso el posible ingreso de Ucrania a la Unión Europea-, afectaciones al comercio, las transacciones y el acceso a bienes y servicios, denotan un complejo y constante entramado de transformaciones de las dinámicas globales, que suceden en tiempo real.

La historia se reescribe y se organiza contantemente, y si bien es cierto, la repercusión de la ofensiva rusa en Ucrania puede percibirse especialmente desde imágenes de destrucción y en el desplazamiento de las personas, éstas son solo las repercusiones inmediatas de un conflicto, que puede agravarse dependiendo de si perdurará o cuanto se expandirá.

Por todo eso, la finalidad de este documento es contextualizar que pasa en Ucrania, entender lo que suponen las sanciones económicas y tratar de conectarlo con implicaciones más cercanas al contexto centroamericano.

El punto de partida para entender de donde vienen las tensiones, es el mes noviembre de 2013, cuando el presidente ucraniano Viktor Yanukóvich, ponía fin al proceso de asociación a la Unión Europea de manera unilateral; generando en Ucrania, una serie de revueltas sociales denominadas el *Euromaidan*, manifestaciones extendidas hasta febrero de 2014 y que dejaron un saldo de alrededor de 100 fallecidos, a causa de los enfrentamientos con las fuerzas del Estado.

Así mismo, en el mes de marzo de 2014, se produjo en la región de Crimea un referéndum, donde se determinó que dicha región se anexaría a Rusia, la adhesión de Crimea, supuso la primera escalada armada de un conflicto con repercusiones directas, al menos en el continente europeo, especialmente por que Ucrania consideró este proceso una vulneración de su territorio soberano y por tanto, el resto de los socios europeos y Estados Unidos, impulsaron una serie de sanciones fundamentalmente económicas en Rusia, esas primeras sanciones

incluían por ejemplo, la eliminación de Rusia del G8, el bloque internacional de las economías más industrializadas del mundo.

Posterior a lo sucedido en Crimea, el movimiento proruso se expandió a otros territorios ucranianos, especialmente la zona del Donbás, donde en ese mismo 2014, se autoproclamaron dos Repúblicas Populares; Donesk y Lugansk (Imagen 1).

Imagen 1. Mapa de Ucrania y las regiones en conflicto.



Fuente: Proyecto Mapamundi (sf).

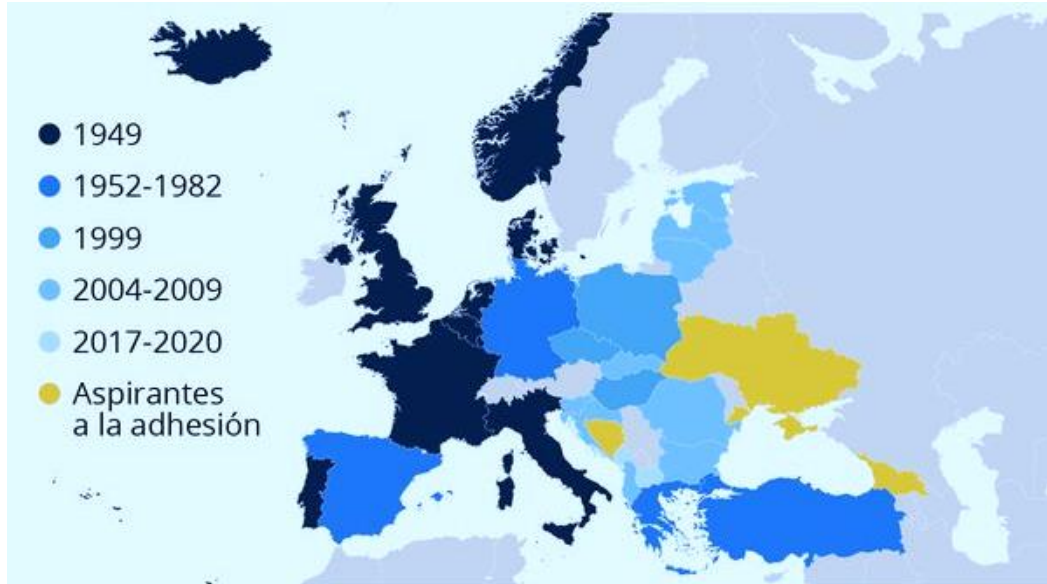
Esa segunda escalada, supuso conversaciones de paz y la firma por los representantes de Ucrania, Rusia y las repúblicas separatistas del Protocolo de Minsk en noviembre de 2015, acuerdo que obviamente, no fue suficiente para mantener la paz en la región, pues la llamada Guerra del Donbás perduró y acarrió un saldo de alrededor de 14 000 fallecidos (BBC, 2022).

Nuevamente, en 2019 se generaron acercamientos de paz, que dieron como resultado la liberación de unos 200 prisioneros de las autoridades ucranianas (Fernández, 2019), seguido de un periodo de menos interés internacional, probablemente relacionado con la gestión de la pandemia, que empezó a diluirse en abril de 2021, cuando la OTAN advirtió del despliegue de una importante cantidad de recursos militares rusos a sus fronteras con Ucrania (El País, 2022).

Claramente el conflicto se agudizó y dio paso a una serie de amenazas tanto del bloque occidental como de Rusia, con tensiones que se profundizaron al iniciar el 2022, poniendo en marcha un esfuerzo diplomático de alto nivel, que incluyó la propuesta rusa de un tratado de seguridad para eliminar la posibilidad del ingreso de Ucrania a la OTAN, rechazada por los Estados Unidos, y las correspondientes visitas a Moscú del presidente francés Emmanuel Macron y del canciller alemán Olaf Scholz, mientras, a inicios del mes de febrero se iniciaron ejercicios militares rusos y bielorrusos en la frontera con Ucrania (El País, 2022). Moscú, insiste en que, además de consideraciones sobre un posible genocidio y el auge de neonazis en las

zonas separatistas, existe un riesgo de seguridad mayor, relacionado con posible entrada de Ucrania a la OTAN, la alianza militar del norte de Europa que en los últimos años se ha ampliado (Ver imagen 2).

Imagen 2. Países europeos desde su ingreso a la OTAN



Fuente: Statista (2022)

El punto de no retorno, se dio el 21 de febrero de 2022, cuando el presidente ruso Vladimir Putin, firmó un decreto mediante el cual reconoce como independientes la República Popular de Donetsk y Lugansk, y tres días más tarde, anunció, el despliegue de una *operación militar especial* en territorio ucraniano, lo siguiente incluyó ataques a las principales ciudades ucranianas y de ahí batallas, incluso urbanas, por el control de zonas como Kiev, Jarkov, Odesa, Mariúpol y Melitópol.

Imagen 3. Ofensiva rusa en ucrania 1 de marzo, 2022



Fuente: El País (2022).

Como respuesta, Estados Unidos y la Unión Europea, impulsaron sanciones especialmente económicas contra Rusia y la gestión de ayuda militar a Ucrania, una acción sin precedentes para la Unión Europea que, en este caso, también ha operado con una mayor cohesión, los 27 países del bloque se encuentran alineados sobre la importancia de establecer medidas sancionatorias.

Además, los países europeos han facilitado los flujos migratorios, de modo que quienes quieran dejar el país tengan la oportunidad, según ACNUR, en los últimos días se han desplazado más de un millón de personas (Than, Patak y Lopakta, 2022).

Las sanciones económicas impulsadas, tanto a individuos particulares como a instituciones suponen paquetes de acciones técnicas específicas, orientadas a afectar de manera directa los negocios de los implicados y es una apuesta por ralentizar la economía rusa, algunas medidas incluso han tenido un efecto directo, de modo que la moneda rusa, el rublo, se desplomó un 30% y la bolsa rusa Moex, se mantiene cerrada (Méndez, 2022), la calificadora de crédito Moody's, rebajó a su segunda categoría inferior (Ca) la categoría crediticia de Rusia (Reuters, 2022).

Estos paquetes de sanciones han sido apoyados por países como el Reino Unido, Japón, Canadá, Australia, Corea del Sur y también Suiza, que ha impuesto sanciones directas para el presidente, el primer ministro y el ministro de relaciones exteriores rusos, en una postura sin precedentes para este país europeo. Además, parte de esas medidas de presión económicas incluyen la acción de empresas privadas quienes han suspendido sus operaciones en Rusia, por ejemplo, Visa, Mastercard, Paypal y Apple Pay (Moyer, 2022), Netflix, Tik Tok, Spotify (Dellatto y Bissada, 2022), afectando directamente a sus usuarios rusos, así mismo, conglomerados distribuidores de bienes de lujo como LVMH, Kering, Chanel, han cerrado todas sus tiendas en Rusia (Milnes, 2022), una iniciativa a la que se suma el distribuidor español Inditex (Kirby, 2022), de modo que la población vivirá inmediateamente disrupciones a su día a día.

Así mismo, otra área que se han visto influenciada por sanciones, ha sido el deporte mundial, el Comité Olímpico Internacional, ha recomendado excluir a rusos y bielorrusos de competiciones deportivas en el fútbol, en el fútbol, la FIFA y la UEFA han suspendido a Rusia de competiciones internacionales, en la Fórmula 1, la FIA ha cancelado el Gran Premio de Rusia 2022, también federaciones de boxeo y natación han cancelado todas las competiciones a realizarse en territorio ruso (Muñoz, 2022).

Lo importante para el bloque, es afectar económicamente a Rusia, a quien se le restringe inmediatamente el acceso a sus reservas en el exterior, que suponen unos 640 000 millones de dólares, y además se generan impactos directos a los ciudadanos rusos, afectando su acceso a bienes y servicios, tendiendo a convertir este conflicto en uno poco popular. Sin embargo, hay que tener en cuenta las implicaciones a las que se somete el resto del mundo, pues, Rusia es un actor relevante del comercio mundial; suministra el 10% del petróleo mundial, y el 40% del gas natural que consume Europa (principalmente Alemania), además, es el mayor exportador de cereales y fertilizantes del mundo, el primer productor de paladio y níquel, el tercer exportador de carbón y acero, y el quinto exportador de madera (Blandón, 2022).

Es decir, las consecuencias económicas se van a experimentar también fuera de Rusia, y Europa se prepara para gestionar los cambios de dichas sanciones, esto probablemente supone ralentizaciones para el crecimiento, en economías no necesariamente recuperadas desde la pandemia, teniendo a la vista aumentos en el precio de la energía y materias primas. El bloque occidental ha apostado por sanciones que afecten en el corto plazo la económica rusa y teniendo consecuencias en sus propias economías, una postura centrada en la mitigación del impacto de las restricciones.

Ahora bien, las transformaciones globales no se limitan a lo económico, y más bien implican otras consecuencias, como nuevos entendimientos de la dinámica internacional, con la consolidación de ejes geopolíticos de influencia, una Ucrania donde se espera una pérdida de territorio, y la perduración de un conflicto que apunta a una guerra de guerrillas. Hay que tener en cuenta, como a nivel global, hay otras dos posturas que se tendrán que comprobar; i) relacionada con el papel que China jugará en este nuevo orden internacional, que se espera sea protagónico, y ii) sobre como Estados Unidos está retomando el *role player* de líder internacional, especialmente, luego de que el presidente Biden confirmará en el Estado de la Unión, que la OTAN está más unida que nunca.

Hay interés general sobre cómo se podrán reconfigurar estructuras internacionales, que de momento se han notado poco efectivas para gestionar una crisis de este tipo, por ejemplo, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas; quien parece no ser capaz de cumplir su responsabilidad primordial de *mantener la paz y la seguridad internacional*. y no responde a las necesidades o intereses del siglo XXI. Adicionalmente, se ha cuestionado la inacción de la ONU y el Banco Mundial en el marco de este tipo de conflictos, lo que pone en la palestra la necesidad de repensar la estructura, gobernanza o mecanismo de estabilidad global, permitiendo reacciones más rápidas para mantener la paz, como un eje central, fundamental e inalienable.

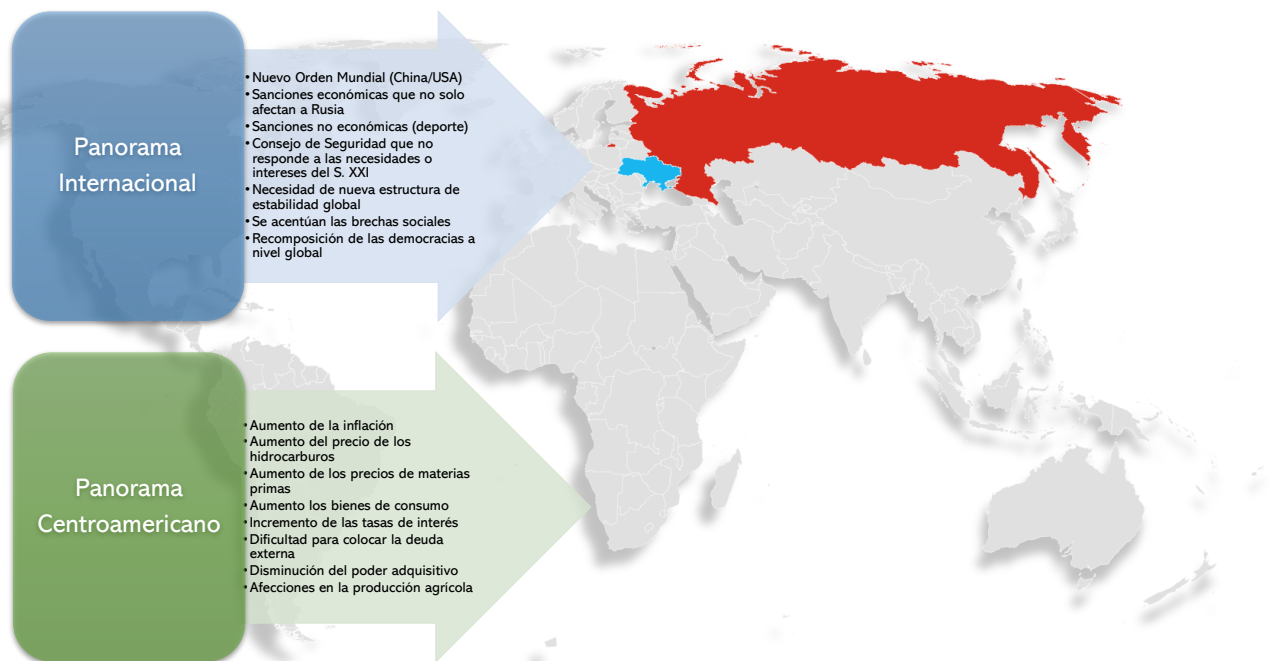
Sumado a que la recuperación de las naciones por causa de la Covid-19 aún no se ha completado, los efectos económicos de las sanciones, implican una afectación general del crecimiento, acentuando las necesidades insatisfechas de la población en países con peores herramientas para hacer frente a la crisis, lo que podría profundizar otras problemáticas sociales; el desempleo, la inseguridad, el aumento de la pobreza, complicando la acción de los Estados, que ya de por sí, han sido incapaces de solucionar temas de seguridad y de mejorar de las condiciones de vida, trayendo como consecuencia, el avivamiento de una temática presente a lo largo del siglo, relacionada con la recomposición de las democracias y los sistemas de gobierno, a nivel global, donde el tema del dominio territorial parece tomar fuerza, más en puntos estratégicos; "*quien domina los estrechos, domina el mundo*" (Barrios, 2022), denotando como se podrán constituir ejes más potentes al lado de esos puntos de acceso, aumentando la inestabilidad y la frustración a nivel mundial, generando nuevas tensiones.

Si se orienta el análisis específicamente a la región centroamericana, es necesario reconocer, que ya se pueden percibir algunos efectos del conflicto, especialmente relacionados con el aumento abrupto en los rendimientos de los eurobonos en todos los países de la región, pero especialmente importante en El Salvador y Honduras (Hidalgo, Balcáceres, Gómez y Gándara, 2022). El principal riesgo para Centroamérica tiene que ver con el aumento de la inflación, que ya de por sí era un problema previsto como resultado de la pandemia, con un el aumento del

precio internacional del crudo y las materias primas (Efe, 2022), elementos que incidirá negativamente, por el incremento de las tasas de interés internas como respuesta para desestimular la salida de capital, acarreando una mayor dificultad para colocar la deuda externa.

Como bien se menciona, el aumento del precio internacional del crudo, también afectará los bienes de consumo en general, el poder adquisitivo, en vista de dichos costos serán trasladados a los bienes de consumo general. Además, la producción de bienes agrícolas podría verse afectada al ser Rusia uno de los exportadores de fertilizante.

Imagen 4. Análisis de las Afectaciones en el Ámbito Internacional y Centroamericano



Fuente: Elaboración propia.

En términos generales, está claro que estos son solo los primeros efectos de un conflicto armado que parece será extenso y desde ya ha transformado las dinámicas internacionales en el ámbito económico, político y social, para el cual, una respuesta diplomática, al menos hoy, no parece posible, aunque se han iniciado conversaciones de paz.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Barrios, A. (3 de marzo 2022). La transformación del panorama internacional, Ucrania y Rusia. *ICAP*.
- BBC. (25 de enero 2022). Rusia-Ucrania: 5 claves para entender la escalada de tensión en la frontera entre ambos países. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-60132518>
- Blandón, D. (01 de marzo 2022). Tasas de interés más altas y devaluación: ciudadanos rusos ya sienten las sanciones de Occidente. *France 24*. <https://www.france24.com/es/programas/econom%C3%ADa/20220301-en-que-consisten-sanciones-a-rusia>
- Dellato, M. y Bissada, M. (6 de marzo 2022). Netflix, TikTok, Major Accounting Firms Suspend Service—Here's The List Of Companies Cutting Ties With Russia Over Invasion. *Forbes*. <https://www.forbes.com/sites/marisadellatto/2022/03/06/netflix-tiktok-major-accounting-firms-suspend-service-heres-the-list-of-companies-cutting-ties-with-russia-over-invasion/?sh=44c2f7482cac>
- EFE. (23 de febrero 2022). La inflación amenaza a una Centroamérica que trata de recuperarse de la crisis. <https://www.efe.com/efe/america/economia/la-inflacion-amenaza-a-una-centroamerica-que-trata-de-recuperarse- crisis/20000011-4745996>
- El País. (01 de marzo 2022). ¿Cuál es el origen del conflicto entre Rusia y Ucrania? Fechas clave de la guerra. <https://elpais.com/internacional/2022-03-01/origen-del-ataque-de-rusia-a-ucrania.html>
- Fernández, R. (29 de diciembre 2019). Ucrania intercambia presos con el este prorruso en un paso para resolver el conflicto. *El País*. https://elpais.com/internacional/2019/12/29/actualidad/1577648410_844005.html
- Hidalgo, A., Balcáceres, P., Gómez, D., Gándara, N. (24 de febrero 2022). Eurobonos y tipo de cambio se disparan en Centroamérica ante conflicto de Ucrania. *Bloomberg en línea*. <https://www.bloomberglinea.com/2022/02/27/eurobonos-y-tipo-de-cambio-se-disparan-en-centroamerica-ante-conflicto-de-ucrania/>

- Kirby, J. (5 de marzo de 2022). Zara to Close Russia Stores, Online Operations. *The Wall Street Journal*. <https://www.wsj.com/livecoverage/russia-ukraine-latest-news-2022-03-04/card/zara-to-closes-russia-stores-online-operations>
- Méndez, A. (24 de febrero 2022). Bolsa rusa se desploma 33%; caen bancos y empresas energéticas. *El Economista, México*. <https://www.eleconomista.com.mx/mercados/Bolsa-rusa-se-desploma-33-caen-bancos-y-empresas-energeticas-20220224-0139.html>
- Milnes, H. (4 de marzo 2022). Chanel, LVMH, Kering add to brands closing Russia stores. *Vogue Business*. <https://www.voguebusiness.com/companies/chanel-closes-stores-in-russia-over-increasing-concerns>
- Moyer, E. (05 de marzo 2022). Paypal, Mastercard, Visa suspend service in Rusia over war in Ukraine. *Cnet*. <https://www.cnet.com/news/paypal-suspends-service-in-russia-over-war-in-ukraine/>
- Proyecto Mapamundi. (sf). Ucrania en mapas. <https://proyectomapamundi.com/europa/ucrania/>
- Reuters. (6 de marzo de 2022). Moody's baja la calificación de Rusia a Ca por el aumento del riesgo de incumplimiento. <https://www.reuters.com/business/finance/moodys-cuts-russia-rating-rise-default-risk-2022-03-06/>
- Statista. (2022). Cómo la OTAN se expandió hacia el este. <https://es.statista.com/grafico/26704/paises-europeos-segun-su-ano-de-ingreso-en-la-otan/>
- Than, K., Ptak, A., Lopatka, J. (02 de marzo 2022). As Russia steps up assault, the fleeing fear for fathers left behind. *Reuters*. <https://www.reuters.com/world/russia-steps-up-assault-ukrainians-beat-weary-path-safety-2022-03-02/>

SOBRE LOS AUTORES:

MARÍA JOSÉ ELIZONDO SOLÍS

Investigadora. Máster en Estrategias de Comunicación Post Digital por la Universidad Complutense de Madrid y licenciada en Relaciones Internacionales con énfasis en Gestión de la Cooperación Internacional por la Universidad Nacional. Gestora de Proyectos en la Coordinación de Investigación y Extensión del Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, donde también apoya en la gestión de programas académicos, la coordinación del Programa de Publicaciones y la edición de la Revista Centroamericana de Administración Pública (RCAP). Consultora e investigadora en temáticas de gestión de proyectos, gobernanza y gobernabilidad, gestión del conocimiento, administración pública, innovación y negociación.

JONATTAN MURILLO UGALDE

Investigador. Graduado de Aduanas y Comercio Exterior por la Universidad de Costa Rica, UCR, actualmente cursando Máster en Gestión de la Innovación por la Universidad Tecnológica de Sumbawa. Gestor de proyectos de investigación y extensión en el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, donde además es gestor programas académicos. Consultor experto en temas de aduanas y comercio exterior para Asesores de Comercio Exterior, ACOEXT. Ha trabajado temas de comercio, regulación, gestión de relaciones institucionales, cooperación internacional y dirigido proyectos a nivel internacional.

INNOVA ICAP

NEWSLETTER

SOBRE INNOVA ICAP:

Innova ICAP es un espacio donde se exponen ideas que transforman e innovan la forma en que se entiende y se hace la gestión de lo público.

Desde las preguntas, reflexiones, aportes y análisis de diversos especialistas que colaboran con el ICAP se ofrece una visión disruptiva sobre el funcionamiento de las administraciones públicas, las alianzas público-privadas y el fortalecimiento de las democracias en contextos de incertidumbres.