

# ACTUALIDAD CENTROAMERICANA

Con enfoque sobre el interés público

- ◇ Gentrificación y cambio climático en América Central.
- ◇ Entre el desafío y la oportunidad: Centroamérica y la deportación masiva.
- ◇ Sobre la amenaza a los call centers en América Central.
- ◇ Panamá apuesta por un servicio civil moderno y transparente.
- ◇ La FED bajo presión: ¿Era necesario este recorte de tasas?
- ◇ El análisis equivocado del comercio internacional: desde Adam Smith hasta la Teoría Monetaria Moderna.

**No.4**

30 de septiembre de 2025



## Misión

“Fortalecer las competencias y capacidades de los Estados y las instituciones por medio de su recurso humano, la modernización de las entidades públicas y el apoyo a la integración centroamericana”.

## Visión

“Ser la institución del Sistema de la Integración Centroamericana especializada en la gestión pública que genera conocimiento para las organizaciones y fortalece la gerencia de las políticas públicas a nivel local, nacional y regional para avanzar hacia el desarrollo sostenible”.



**I C A P**

El Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP) es un organismo internacional del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), especializada en administración pública y en apoyar en el fortalecimiento de capacidades en el sector público de los países centroamericanos. Fundado en 1954, el ICAP tiene como objetivo principal promover el desarrollo de una gestión pública eficiente, transparente y orientada al servicio en la región centroamericana.





Este boletín informativo nace con el propósito de ofrecer una selección de noticias relevantes sobre temas diversos de interés público, tales como la salud, el medio ambiente, la economía y los problemas sociales, entre otros. Como advierte Hirschman (1986)<sup>1</sup> en *Interés privado y acción pública*, “se piensa que la acción en aras del interés público está inspirada en el idealismo, la dedicación a una causa, si no es que en el sacrificio por el bien común” (p. 12) Desde esta perspectiva, el boletín busca apoyar la comprensión de los asuntos públicos mediante la difusión de información accesible y confiable, que fortalezca el conocimiento colectivo y promueva una ciudadanía más consciente.

Nuestro objetivo es contribuir a la reflexión sobre los desafíos y oportunidades que enfrenta la región, ofreciendo insumos que apoyen una comprensión más profunda del entorno y del papel que cada persona puede desempeñar en la construcción de un futuro compartido.

En el ICAP creemos que la integración regional se fortalece con información de calidad. Por ello, ponemos a su disposición este espacio, construido desde y para Centroamérica, como una herramienta que impulse el intercambio de conocimiento, la cooperación y el desarrollo sostenible de nuestras naciones.

**Dirección:** Dr. Edgar Balsells Conde

**Edición:** Andy Prado Guadamuz

**Equipo de redacción:**

María Gabriela Meza Evans

Fallon Wedemeyer Zamorano

**Fotografía portada:** Tomada por Edgar Balsells Conde

<sup>1</sup>Hirschman, A. (1986). *Interés privado y acción pública*. Fondo de Cultura Económica



La cuarta edición de *Actualidad Centroamericana* ya está disponible y ofrece un panorama actualizado sobre temas de relevancia pública en la región. Con un enfoque analítico y un lenguaje accesible, esta edición aborda acontecimientos clave en áreas como carrera administrativa, migración, economía y gentrificación, con el propósito de contribuir a una mejor comprensión del contexto actual y fomentar una reflexión informada sobre los principales desafíos y logros en Centroamérica.

El Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP) llevó a cabo un significativo encuentro con su cuerpo docente el pasado 24 de septiembre, como parte de su proceso de planificación participativa. La actividad se realizó en modalidad híbrida, permitiendo la participación tanto de profesores residentes en Costa Rica como de académicos de otros países de la región y fuera de ella, fortaleciendo así la integración y el diálogo académico en la comunidad ICAP.

Este espacio marcó un precedente en la relación entre la Dirección Ejecutiva y el profesorado, consolidando un canal de comunicación directa y colaborativa. El Dr. Edgar Balsells Conde, director ejecutivo del ICAP, lideró la jornada con una presentación sobre los retos actuales de la institución y las proyecciones futuras trazadas por la Junta General, sentando las bases para una gestión académica más articulada y estratégica.

En esta edición, también contamos con la valiosa contribución del Dr. Carlos Calderón, profesor de posgrado del ICAP, quien presenta un artículo especializado sobre el comercio internacional.

Además, se incluyen reportajes y análisis sobre la industria de los call centers en Centroamérica, las oportunidades que presenta la deportación masiva en América Central, la gentrificación y el cambio climático, las tasas de interés de la Reserva Federal, y el proyecto de ley que promueve un servicio civil más moderno en Panamá.

Con esta edición, *Actualidad Centroamericana* reafirma su compromiso de aportar a un debate informado y plural sobre los temas que marcan el presente y el futuro de nuestra región.



# Índice

- |    |   |
|----|---|
| 5  | Gentrificación y cambio climático en América Central  |
| 7  | Entre el desafío y la oportunidad: Centroamérica y la deportación masiva                              |
| 9  | Sobre la amenaza a los <i>call centers</i> en América Central   |
| 11 | Panamá apuesta por un servicio civil moderno y transparente   |
| 13 | La FED bajo presión: ¿Era necesario este recorte de tasas?  |
| 16 | El análisis equivocado del comercio internacional: desde Adam Smith hasta la Teoría Monetaria Moderna |

# Gentrificación y cambio climático en América Central

El prestigiado y muy bien elaborado SEMANARIO UNIVERSIDAD de la Universidad de Costa Rica ha publicado sendos artículos sobre el tema que acompaña este titular, en su edición 2574 del 17 al 23 de septiembre del presente. El primero de ellos es una entrevista con el antropólogo e investigador Claudio Milano, titulada: “*Gentrificación y saturación turística: la realidad del desarrollo no planificado*”. En la misma se subraya que la saturación turística contribuye a incrementar las causantes del cambio climático.

Cabe comenzar con una digresión caracterizando este fenómeno de la Gentrificación. De acuerdo con EBSCO, que es una empresa global que proporciona recursos de información y tecnología, se conoce como tal a un fenómeno urbano reciente caracterizado por la transformación de asentamientos humanos marginalizados, en áreas de clase media o alta, y /o turística. En metrópolis muy conocidas, el proceso comienza a afectar a jóvenes artistas o profesionales que son invadidos por tractores y máquinas demoledoras de viviendas, incrementando por lo

tanto la plusvalía del área, y como consecuencia el precio de los alquileres y las rentas. Ello conlleva el desplazamiento de los estratos sociales previamente establecidos, provocando diversos conflictos urbanos.

Así, lo que ha venido sucediendo en el mundo rural, por ejemplo, mediante acciones incluso radicales como el despojo de tierras y el desplazamiento de grandes contingentes de población campesina, hoy se observa con preocupación un fenómeno parecido, impulsado incluso por el modelo turístico.

Todo ello se trató en la más reciente edición de la *Conferencia Internacional de Turismo Sostenible*, celebrada en agosto en Escazú, gracias a la cual Santiago Mora Rojas publica una interesante entrevista a Claudio Milano, investigador de la Universidad de Barcelona.

Milano comienza resaltando que la masificación de destinos turísticos viene provocando un aumento de las emisiones de carbono, por razones como el incremento del transporte aéreo, el aumento del consumo energético en alojamientos y la demanda de bienes y servicios en el destino. Se trata así de una industria que viene provocando un incremento de cerca del 8% de las emisiones GEI (Gases de Efecto Invernadero) a nivel global, según Milano.

Cabe destacar que el denominado efecto *látigo* de la post pandemia impulsó una inusitada onda expansiva de viajes de personas y familias ansiosas de salir hacia el mundo y la naturaleza, luego de largos meses de confinamiento. Milano afirma que la post pandemia (2023) disparó cerca de 30 millones de vuelos a nivel mundial.

La metáfora del iceberg es ilustrativa de lo que hoy acontece, y es utilizada por Milano para etiquetar otro término: *el overtourism*. Y para ejemplificarlo utiliza a pequeñas localidades, como la ciudad de Manta en Ecuador, o bien las islas del Caribe. El iceberg contrasta con lo que se observa en la superficie, pero lo que está abajo trae una miríada de problemas más profundos y estructurales.



*Fachada de la Farmacia Roca, ubicada en La Antigua Guatemala; que es un claro ejemplo de gentrificación en América Central.*

*Nota.* Foto tomada de Plaza Pública, Universidad Rafael Landívar.



Como tales puede citarse a la burbuja especulativa del mercado de la vivienda y la privatización de los bienes comunes. Otros procesos de este tipo pueden serlo: la precariedad laboral, la gentrificación comercial, la externalización del empleo y otros parecidos. Y todo ello conlleva efectos diversos sobre el cambio climático.

El modelo turístico conlleva diversas medidas de política pública que deben estudiarse con especial cuidado, afirma Milano, tal es el caso de la Ley No. 10008 de Costa Rica, que brinda a los *digital nomads* (nómadas digitales), muchas ventajas como conducir con su propia licencia por un año, abrir cuenta de banco sin tener contrato laboral y solo demostrando que trabaja en empresa extranjera.

En fin, todos estos fenómenos desembocan en la urgencia de la planeación territorial, pensando por supuesto en la calidad de vida de quien vive en esos lugares. Se trata entonces de repensar el modelo de desarrollo que se quiere para el futuro, incorporando en el mismo la variable del desarrollo sostenible.

El modelo turístico está entonces en el tapete, siendo este que en la región ha venido siendo liderado por Costa Rica y la República Dominicana. Es por ello también interesante el artículo de Michelle Soto Méndez, publicado en el mismo número del semanario citado. El mismo resalta el manifiesto firmado por más de 255 personas -representantes de alojamientos y tour operadores, entre otros- denominado *Manifiesto Nacional de Turismo Sostenible*.

El documento fue trabajado durante la Conferencia Internacional de Turismo Sostenible: Planeta, Personas y Paz (P3), que reunió a expertos nacionales e internacionales en el hotel Real Intercontinental el pasado 27 y 28 de agosto.

El esfuerzo, afirma el artículo, nace de los drásticos cambios observados globalmente alrededor del cambio climático. El manifiesto subraya que se quiere atraer un turismo más educado: “personas que vengan a aportar y no a extraer”. Todo ello basado en tres pilares. El primero busca la protección del planeta, el segundo enfocado en el bienestar de las personas, mientras que el tercero circunda lo referente a una cultura de paz y cooperación para promover el entendimiento cultural y la solidaridad global.

Como siguiendo o alumbrando un proceso de planeación estratégica nacional y a todas luces regional -con grandes luces para el SICA como sistema de la integración- las preocupaciones se focalizan en:

- Biodiversidad
- Residuos sólidos
- Cambio climático y gentrificación

El análisis y recomendaciones se adentran en los grandes postulados de la adaptación y mitigación para el cambio climático que forma parte de las agendas de las agencias públicas vinculadas a la planificación regional, y por supuesto al desarrollo urbano y rural.

Desde el ICAP se aplaude el esfuerzo de la esfera privada de los operadores turísticos y las cámaras, y ello demanda respuestas públicas integrales, tanto de los ministerios de planificación como de las municipalidades, y de entidades de la integración como el COSEFIN, que agrupa a los ministerios de la hacienda pública, encargados de la calidad del gasto y la búsqueda de los efectos multiplicadores del mismo.

## Referencias.

- Baione, A. (2023). *Gentrification: A Tangled Web of Cause and Effect*. EBSCO. <https://www.ebsco.com/research-starters/social-sciences-and-humanities/gentrification-tangled-web-cause-and-effect>
- Mora Rivas, S. (16 de septiembre de 2025). Gentrificación y saturación turística: la realidad del desarrollo no planificado. *Ojo al Clima, Semanario Universidad*. <https://ojoalclima.com/articles/gentrificacion-y-saturacion-turistica-la-realidad-del-desarrollo-no-planificado>
- Soto Méndez, M. (16 de septiembre de 2025). Sector turismo lanza manifiesto con compromisos climáticos. *Ojo al Clima, Semanario Universidad*. <https://ojoalclima.com/articles/sector-turismo-lanza-manifiesto-con-compromisos-climaticos>

# Entre el desafío y la oportunidad: Centroamérica y la deportación masiva

En una reciente columna publicada por *The New York Times* y reproducida en Prensa Libre el pasado 14 de septiembre, la politóloga Anita Isaacs explora el tema de las deportaciones masivas que está realizando Estados Unidos hacia Centroamérica. Sin embargo, esta vez lo hace desde una perspectiva diferente: Isaacs analiza la situación como una oportunidad positiva para la región. La autora clasifica este fenómeno como una oportunidad histórica para que los países centroamericanos acojan a estas personas que regresan a sus lugares de origen y aprovechen el potencial humano que los migrantes retornados han desarrollado durante su estadía en Estados Unidos.

Si bien la misma autora reconoce que la deportación es una tragedia personal, sostiene que podría haber un ganador en esta historia, y no sería precisamente Estados Unidos. Isaacs cuestiona la narrativa dominante que estigmatiza a los migrantes forzosamente retornados como cargas sociales o amenazas para la estabilidad y seguridad del país, y argumenta que muchos de ellos podrían enriquecer a las sociedades centroamericanas con sus habilidades y experiencias.

La autora pone como ejemplo el caso de Guatemala. Señala que, según cifras oficiales, casi 23 mil guatemaltecos han sido deportados solo entre enero y julio de este año, y muchos de ellos habían vivido la mayor parte de su vida en Estados Unidos. Muchos han sido formados en universidades estadounidenses, cuentan con experiencia profesional, dominio de idiomas, familiaridad con la tecnología, entre otras capacidades. Como destaca Isaacs, estos migrantes han desarrollado sus habilidades personales y profesionales durante su permanencia en Estados Unidos.

Este retorno forzado plantea grandes retos de adaptación, tanto para los individuos como para las sociedades que los reciben. Muchos retornados enfrentan barreras institucionales que dificultan su reintegración: la falta de reconocimiento de títulos universitarios obtenidos en el extranjero, la carencia

de programas de empleo inclusivo, e incluso el idioma. A esto se suma un entorno caracterizado por problemas sociales que limitan las oportunidades reales de progreso.

No obstante, Isaacs sostiene que, si estos obstáculos pudieran superarse mediante políticas públicas efectivas, los países centroamericanos tendrían ante sí una oportunidad invaluable: incorporar a estas personas como agentes de cambio dentro de sus comunidades, instituciones y economías locales.

La administración pública regional tiene aquí un rol clave. Actualmente, la mayoría de los Estados centroamericanos carecen de políticas específicas para la reintegración de retornados calificados. La atención que se brinda suele ser asistencial, limitada a servicios básicos o medidas de emergencia. Un ejemplo de lo contrario es el programa que está realizando el gobierno de Guatemala, llamado “Plan Retorno al Hogar”, que comenzó en febrero. Este conecta a los deportados con empleos que aprovechan sus habilidades lingüísticas y experiencia laboral, además de brindar ayuda para obtener documentos de identidad y apoyo en salud mental.



Nota. Tomado de CNN en español.



Es importante fortalecer este tipo de programas, integrando a los retornados con incentivos reales y reconociendo formalmente las competencias adquiridas en el extranjero. La omisión de estas políticas representa no solo una pérdida de capital humano, sino también una oportunidad desaprovechada para fortalecer la capacidad estatal.

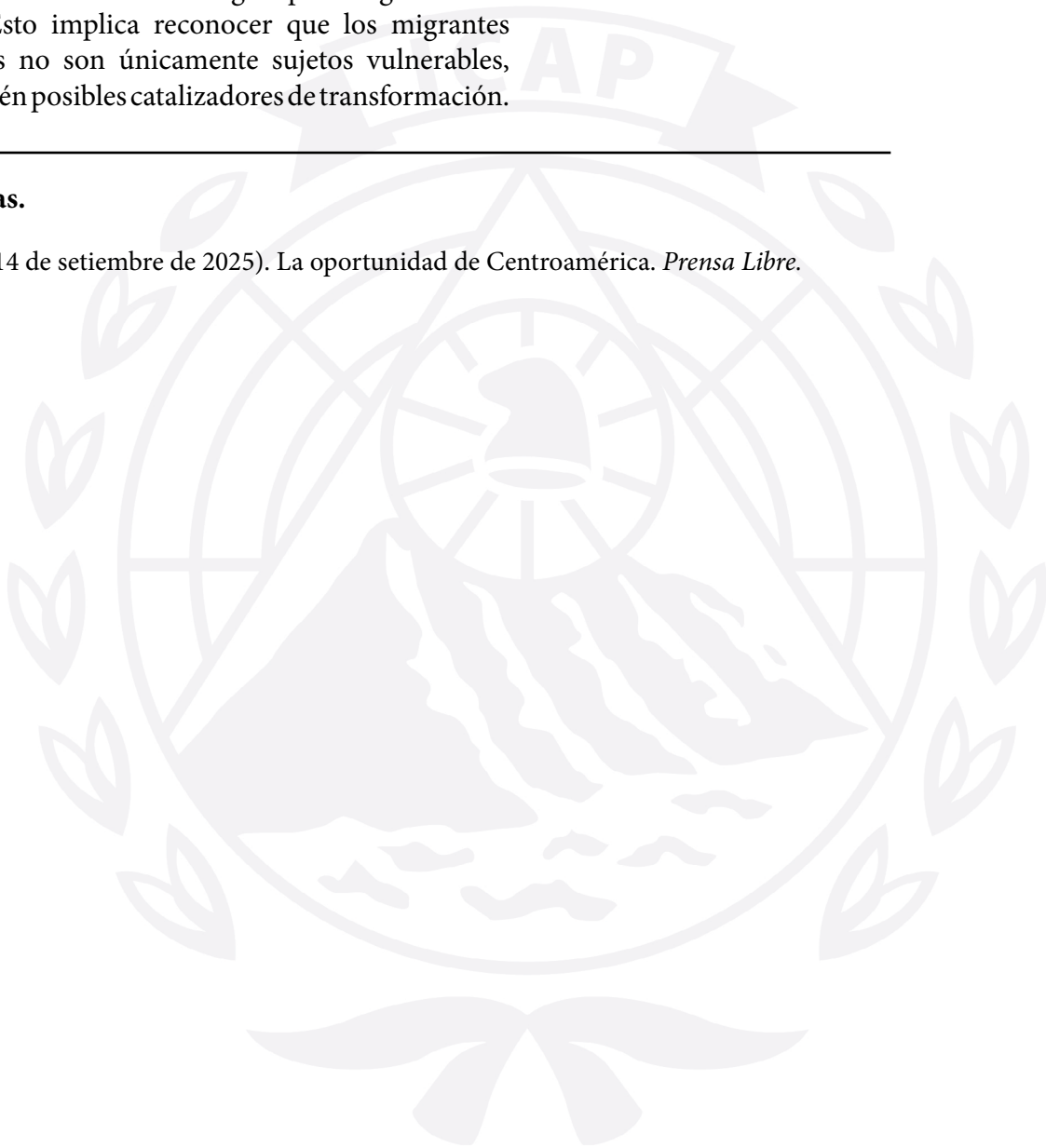
Frente a este escenario, se vuelve urgente que los gobiernos centroamericanos, junto con actores de la sociedad civil y la cooperación internacional, construyan una visión estratégica para la gestión del retorno. Esto implica reconocer que los migrantes retornados no son únicamente sujetos vulnerables, sino también posibles catalizadores de transformación.

Como señala Isaacs, la pérdida para Estados Unidos podría convertirse en una ganancia para Centroamérica, siempre que los países estén dispuestos a ver en estos ciudadanos más que su condición de deportados.

---

### Referencias.

Isaacs, A. (14 de setiembre de 2025). La oportunidad de Centroamérica. *Prensa Libre*.



# Sobre la amenaza a los *call centers* en América Central

Un reciente artículo escrito por Kimberly López, en el medio de periodismo investigativo *Plaza Pública* pone la voz de alarma y es que la dinámica actividad de los *call centers* se ve amenazada.

Ello proviene de una iniciativa conocida como *Ley para Mantener los Centros de Llamadas en América 2025* y que tiene como espíritu la repatriación de los *call centers* que vienen proliferando en la parte norte de América Central, y atrayendo la entrada de cientos de jóvenes diestros en el manejo de medios digitales, y con la energía para soportar largas jornadas de trabajo, incluyendo noches y fines de semana, atendiendo reclamos y solicitudes de información de clientes de los más variado de bienes y servicios que se ofrecen hoy en día, gracias a las facilidades que brindan las nuevas tecnologías.

De acuerdo con el reportaje, los senadores que impulsan tal iniciativa buscan que se mantengan los empleos de cerca de 3 millones de representantes de servicio al cliente en los Estados Unidos, según datos de la Oficina de Estadísticas Laborales de tal país (conocida como BLS por sus siglas en inglés).

Según los argumentos que justifican la iniciativa los operadores de tal tecnología han venido cerrando sus centros y trasladándolos al extranjero, estando Guatemala como un foco de atracción de peso en América Central. Es así como la BLS proyecta una pérdida de 150,000 empleos hacia 2033, según los senadores ponentes.

La iniciativa plantea diversas medidas punitivas que revierten las anteriores estrategias de libre movilidad de los sectores productivos y de los propios tratados de libre comercio, que han venido afinando sus operaciones en diversos sectores como en este caso el de los servicios.

Se amenaza, por ejemplo, a los empleadores que no obedezcan a las disposiciones planteadas a no ser elegibles para nuevas subvenciones federales y préstamos con garantía federal. Adicionalmente,

se castiga a los empleadores que aparezcan en listas negras y que no acaten las disposiciones a no ser parte de la lista de proveedores del Gobierno Federal, entre otras medidas por el estilo.

Según el reportaje citado la Asociación Guatemalteca de Exportadores (Agexport) ha indicado que la denominada en inglés *Business Process Outsourcing (BPO)* tiene un papel estratégico, al tener registrados 44 mil puestos directos de trabajo en actividades *call centers*. Y de manera indirecta se contrata a decenas de miles más. Y es que cada empleo directo genera 2.5 más, según el reportaje, siendo entonces cerca de 175 mil personas.

Por esas razones, la propuesta busca revertir esta tendencia al limitar los beneficios federales a las empresas que envían los trabajos de los centros de llamadas al extranjero.

Hasta el momento, la probabilidad de que tal iniciativa avance es aún baja; sin embargo, esta es una muestra más de la necesidad de diversificar el origen de la Inversión Extranjera Directa (IED), tanto en lo que respecta al país fuente como los sectores o destinos de la inversión.

Y hablando de Inversión Extranjera Directa, otros países del istmo están observando sectores de mayor valor agregado, tal es el caso de Costa Rica en donde se observa un “boom” de dispositivos médicos que recae sobre los hombros de 10 empresas, según reportaje de Gustavo Ortega en el Diario La Nación, del pasado jueves 18 de septiembre. Cabe resaltar que Costa Rica empezó desde hace más de 30 años con esta alternativa de producción especializada, pasando en 2024 a un total de ventas de US\$ 8,768 millones.

Los expertos sobre la Inversión Extranjera Directa, como es el caso de John Fonseca, ex viceministro de Comercio Exterior, y actual investigador de la Universidad de Costa Rica afirman que el impulso a la misma descansa en una serie de factores como: el entorno institucional, los encadenamientos



productivos, el cumplimiento de estándares internacionales, la diversificación y resiliencia, la ubicación estratégica y la presencia de mano de obra calificada. Fonseca es parte de los expertos consultados en el reportaje indicado de Gustavo Ortega, publicado por el diario La Nación costarricense.

Todas estas preocupaciones forman parte de los nuevos planes de estudios y de la investigación y asistencia técnica de ICAP. Es por ello, que resulta importante la consolidación de los postgrados en calidad e innovación, así como un próximo diseño de maestría en comercio exterior y relaciones económicas internacionales.

Adicionalmente, el *call for papers* de la Revista RCAP de ICAP No.90, enfatiza en aspectos vinculados con los adelantos tecnológicos de la cuarta revolución industrial y la necesidad de consolidar la gestión por resultados en los sectores públicos centroamericanos, buscando además los objetivos y metas de desarrollo sostenible 2030 que están vigentes en todos los países del istmo.

---

## Referencias.

López, K. (8 de septiembre de 2025). La propuesta de ley de EE. UU. que amenaza más de 40 mil empleos en Guatemala. *Plaza Pública*. <https://www.plazapublica.com.gt/migracion/informacion/encorto-la-propuesta-de-ley-de-ee-uu-que-amenaza-mas-de-40-mil-empleos-en>

Ortega Campos, G. (18 de septiembre de 2025). 10 empresas, en su mayoría de Estados Unidos, impulsan exportaciones de dispositivos médicos de Costa Rica. *Diario La Nación*. <https://www.nacion.com/economia/boom-de-exportaciones-de-dispositivos-medicos/NXG57OADSRHU7BH3772XLOJUHU/story/>

# Panamá apuesta por un servicio civil moderno y transparente

El proyecto de ley 21-25 busca transformar la Carrera Administrativa y profesionalizar al Estado panameño con estándares internacionales.



*Nota.* Pleno de la Asamblea Nacional, 2 de julio de 2024. LP/Elysée Fernández.

En Panamá se abre paso una reforma que promete cambiar las reglas del juego en la gestión pública. El Consejo de Gabinete dio luz verde al proyecto de ley 21-25, una propuesta que moderniza la Ley 9 de 1994 y que tiene como eje central la creación del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), una entidad con autonomía técnica encargada de dirigir el sistema de recursos humanos del Estado.

El anuncio no es menor. Durante años, la Carrera Administrativa en Panamá ha tenido un desarrollo limitado: apenas un 5% de los funcionarios cuenta con el estatus formal que debería garantizarles estabilidad y reconocimiento profesional. Esto significa que más de 240 mil servidores públicos laboran en condiciones que no reflejan plenamente los principios de mérito ni de equidad. El nuevo proyecto busca corregir esa brecha, ofreciendo un marco claro para que el ingreso, la promoción y la permanencia en el servicio público respondan a capacidades y resultados, y no a vínculos políticos o decisiones discrecionales.

## Un paso decisivo en la profesionalización del Estado

La propuesta va más allá de un cambio normativo: se trata de sentar las bases de un servicio civil profesionalizado que contribuya a un Estado más eficiente, transparente y confiable. Con la reforma, los concursos públicos volverán a ser un mecanismo obligatorio para el ingreso, se aplicarán evaluaciones universales y objetivas de desempeño y se consolidará un sistema integrado de gestión de personal que permita mayor trazabilidad en los procesos.

La apuesta también tiene un trasfondo político y social. Al blindar la Carrera Administrativa de las prácticas clientelistas que históricamente han acompañado al aparato estatal, el Gobierno busca recuperar la confianza ciudadana y, al mismo tiempo, garantizar que las instituciones públicas estén al servicio de la gente y no de intereses particulares.

En palabras simples, si se logra ejecutar tal como está planteado, el ciudadano común podría empezar a notar un cambio real: trámites más ágiles, funcionarios mejor preparados y una atención menos burocrática.

Este tipo de reformas suelen sonar abstractas para la población, pero sus efectos son muy concretos. Un servicio civil estable y basado en el mérito significa:

- Menos rotación política en los cargos, lo que asegura continuidad en los proyectos estatales.
- Mejor uso de los recursos públicos, ya que la estabilidad laboral reduce costos asociados a despidos y contrataciones.



- ◉ Mayor calidad en la atención ciudadana, porque los funcionarios capacitados y evaluados de manera justa tienden a ofrecer servicios más eficientes.
- ◉ Transparencia y control en los procesos de nombramiento, lo que disminuye espacios para la corrupción y el favoritismo.

El impacto no será inmediato, pero se proyecta como un cambio estructural en la relación entre el Estado y la sociedad.

## Retos de la reforma

Aunque el proyecto recoge recomendaciones de organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y surge de un amplio proceso de consultas con sindicatos, académicos y sociedad civil, su éxito dependerá de la capacidad real de implementación.

Los principales retos que se vislumbran son:

- ◉ Dotar al nuevo Instituto Nacional de Administración Pública de recursos suficientes y de autonomía efectiva.
- ◉ Evitar que la estabilidad laboral se convierta en sinónimo de ineficiencia, mediante evaluaciones periódicas que premien el buen desempeño.
- ◉ Cambiar la cultura política que por décadas ha visto en los cargos públicos un botín de negociación.
- ◉ Invertir en formación continua para que le funcionarios se adapten a las demandas de un estado moderno: gobierno digital, ética pública, sostenibilidad y gestión por resultados.

En síntesis, como la reforma abre la puerta un cambio estructural, pero su éxito dependerá de la disciplina institucional con que se ponga en práctica.

## Una mirada académica

Desde el Instituto Centroamericano de Administración Pública observamos esta iniciativa con particular interés, pues se trata de un paso que coloca a Panamá en sintonía con las tendencias de profesionalización que viven los países de la región.

La experiencia del ICAP en Centroamérica demuestra que una Carrera Administrativa sólida es la piedra angular de cualquier proceso de modernización del Estado. Cuando los funcionarios ingresan y ascienden por mérito, y cuentan con programas de capacitación permanentes, el servicio civil se convierte en un motor de confianza ciudadana y de desarrollo.

Panamá tiene, además, la oportunidad de convertirse un referente regional si logra consolidar este proyecto. Desde ICAP, se puede ofrecer apoyo en áreas como gestión por competencias, formación de liderazgos públicos y diseño de sistemas de evaluación modernos. Todo ello no sólo beneficiaría el país, sino que fortalecería su papel dentro del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

La reforma a la Carrera Administrativa no es un tema técnico para especialistas: es una decisión política que incide directamente en la vida de los ciudadanos y la confianza en las instituciones. Panamá está frente a la posibilidad de dejar atrás prácticas de clientelismo y construir un servicio público que responda a los valores de mérito, transparencia y eficiencia.

El desafío es grande, pero la ruta está trazada. Si el proyecto logra materializarse en hechos concretos, Panamá no sólo dará un salto hacia un Estado más moderno, sino que también enviará un mensaje claro a la región: la gestión pública del futuro se construye sobre la base del talento humano profesional y comprometido con el bien común.

---

### Referencias.

Ministerio de Economía y Finanzas. (9 de agosto de 2025). *Aprueban proyecto que moderniza la Ley de Carrera Administrativa en busca de garantizar una gestión pública profesional y eficiente*. Gobierno Nacional.

# La FED bajo presión: ¿Era necesario este recorte de tasas?

La Reserva Federal finalmente cedió y bajó las tasas tras meses de presiones políticas. Ahora todos se preguntan: ¿fue la decisión correcta o nos estamos metiendo en problemas?



*Nota.* Tomado de Freepik

Una vez más, todas las miradas están puestas en Washington. La Reserva Federal acaba de anunciar algo que muchos veían venir: el primer recorte de tasas de interés desde diciembre pasado. La votación fue prácticamente un consenso - 11 a favor, 1 en contra - y decidieron bajar 25 puntos básicos, dejando las tasas entre 4.00% y 4.25%.

Pero aquí está lo curioso: la economía estadounidense no está precisamente en crisis. Sí, hay problemas, pero también hay señales de que las cosas van bien. La inflación sigue siendo un dolor de cabeza y el mercado laboral empieza a mostrar algunas grietas, pero nada que grite "emergencia". Según el comunicado oficial, el tema del empleo fue lo que más pesó en la decisión.

Seamos honestos: esta decisión no se puede entender sin considerar toda la presión política que ha habido. Trump no se ha quedado callado estos meses, insistiendo en que la FED tenía que acelerar los recortes para revivir el sector inmobiliario y aliviar el peso de la deuda federal.

Lo interesante es que nombraron a Stephen Miran, alguien cercano al presidente, y esto fortaleció a las "palomas" dentro del comité (esos que prefieren impulsar el crecimiento antes que preocuparse tanto por la inflación). Pero aquí viene lo paradójico: Miran

fue el único que votó en contra, aunque no porque rechazara la medida, sino porque quería un recorte más agresivo de medio punto completo.

También estuvo todo el drama con Lisa Cook, la gobernadora cuya permanencia se cuestionó en los tribunales, pero que al final pudo votar a favor. Todo esto nos deja pensando: ¿qué tan independiente puede ser realmente la FED cuando hay tanta presión política?

Los mercados nos dieron una lección de lo complejo que es todo esto. El Dow Jones se disparó más de 300 puntos - ahí se ve que a algunos inversionistas les gustó la noticia. Pero el S&P 500 y el Nasdaq cerraron en rojo, como diciendo "un momento, esto no nos convence del todo".

Los bonos del Tesoro bajaron un poquito sus rendimientos, lo que básicamente significa que los inversionistas ven esto como un alivio parcial, pero no como la solución definitiva.

El famoso "dot plot" (esas proyecciones que hacen los gobernadores de la FED) mostró que ni ellos mismos se ponen de acuerdo: unos creen que solo habrá un recorte más este año, otros esperan hasta tres. La mayoría apunta a más ajustes en octubre y diciembre, y probablemente más reducciones en 2026.

Las proyecciones de crecimiento mejoraron un poquito - 1.6% para 2025 y 1.9% para 2027 - pero la inflación sigue siendo el gran problema. El índice PCE se mantiene en 3% este año, cuando la meta es 2%. Ahí está el riesgo.

## ¿Qué significa esto para las familias latinas?

Para la comunidad hispana en Estados Unidos, esto se traduce en cosas muy concretas del día a día. Las tasas más bajas podrían significar pagos más bajos en las hipotecas, préstamos personales y tarjetas de crédito - áreas donde las familias latinas suelen tener bastante exposición.

Pero hay que ser realistas: este alivio puede quedar opacado si la inflación sigue subiendo y encareciendo la comida, la gasolina y la vivienda. Y si encima el desempleo sube hasta el 4.5% como proyectan para 2025, la cosa se pone más difícil para quienes ya están en situaciones vulnerables.

El truco está en aprovechar que el crédito esté más barato, pero sin olvidar que el panorama económico sigue siendo inestable y que mantener el trabajo no está garantizado.

Esta decisión de la FED nos deja con varias preguntas incómodas: ¿Independencia real o solo en el papel? ¿Hasta dónde puede un banco central mantener su autonomía cuando la presión política es tan fuerte? Es un equilibrio complicado entre ser técnicos y mantener legitimidad democrática.

El eterno dilema: inflación vs. empleo. La FED tiene que cuidar tanto la estabilidad de precios como el pleno empleo. Cuando las dos cosas chocan, ¿qué debe importar más?

Los riesgos del futuro. Bajar las tasas puede dar un respiro ahora, pero si no se hace bien, puede alimentar una inflación más persistente y crear un problema mayor después.

Esto no es solo un tema estadounidense - afecta al sistema financiero mundial, desde el costo del crédito hasta los flujos de inversión y la estabilidad

de las monedas de países emergentes, incluyendo las centroamericanas.

## La perspectiva centroamericana

Desde el punto de vista del Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), lo que pasa con la FED nos recuerda lo importante que son las instituciones sólidas para manejar la economía. Un banco central fuerte e independiente es fundamental para la estabilidad, y si se debilita, todos sentimos las consecuencias.

Para Centroamérica, esto tiene varias lecturas: Somos vulnerables a lo que pase. Las decisiones de la FED nos afectan directamente. Cuando bajan las tasas en Estados Unidos, aquí sentimos más presión en los tipos de cambio y volatilidad en los flujos de capital.

Podemos aprender de sus errores. Esta discusión sobre la independencia de la FED debería servir de referencia para los países centroamericanos, donde fortalecer las instituciones sigue siendo un desafío. Necesitamos que nuestras políticas públicas no dependan de los vaivenes electorales - eso es clave para la confianza y el desarrollo sostenible.

Es hora de prepararnos mejor. Deberíamos reforzar la educación financiera y las políticas de resistencia económica en la región, para que familias y empresas puedan enfrentar mejor estos ciclos de volatilidad externa.

## ¿Y ahora qué?

Este recorte de tasas es como un analgésico en medio de una situación compleja. Puede facilitar el acceso al crédito y darle un respiro al mercado laboral, pero también trae riesgos de inflación persistente y de que la FED pierda esa autonomía que tanto necesita.

Al final, no está en juego solo el futuro de la economía estadounidense, sino la credibilidad de la política monetaria como herramienta para equilibrar crecimiento y estabilidad. Y en un mundo tan conectado como el de hoy, lo que pasa en Washington



se siente igual en Ciudad de Panamá, San José o Tegucigalpa.

La pregunta que queda es si esta decisión será vista en el futuro como una medida necesaria y oportuna, o como el momento en que la presión política logró doblar el brazo a una de las instituciones más importantes del mundo.

---

## Referencias.

Suárez, J. (17 de setiembre de 2025) *La FED cede ante la presión política y recorta tasas de interés: ¿Alivio económico?* Yahoo Finanzas. *La FED cede ante la presión política y recorta tasas de interés: ¿Alivio económico?*



# El análisis equivocado del comercio internacional: desde Adam Smith hasta la Teoría Monetaria Moderna

Por: Dr. Carlos Calderón

Desde los tiempos del economista escocés Adam Smith, el comercio internacional se ha presentado como una ruta necesaria para la prosperidad a través del libre intercambio de bienes y servicios. La visión del libre comercio, la cual inició con Adam Smith y que se ha consolidado desde entonces con el análisis económico neoclásico, se ha basado en un concepto desarrollado por David Ricardo: la ventaja comparativa.

Este erróneo fundamento económico para el análisis del comercio internacional ha simplificado considerablemente la complejidad de las relaciones internacionales, ha ignorado el papel fundamental que juega una balanza comercial positiva en la industrialización de una nación y ha justificado que los países se especialicen en su dotación relativa de factores, generándose un resultado fundamental: desbalances enormes en el comercio internacional en los que algunos países se benefician mucho más que otros del intercambio de bienes.

Antes de la aparición de Adam Smith y David Ricardo, las ideas mercantilistas dominaban la teoría sobre el comercio internacional. Los principios de esta visión eran bastante sencillos: i) en lo posible, ser autosuficiente; ii) importar lo menos posible; iii) exportar lo máximo posible. El último mercantilista destacado fue Thomas Mun. Sus principales ideas sobre el comercio exterior las planteó en la obra “El Tesoro de Inglaterra por Comercio Exterior” publicado póstumamente en 1664. En esa obra, Mun (1664) escribió “por lo tanto, el medio habitual para aumentar nuestra riqueza y nuestro tesoro es el comercio exterior, en el que debemos observar siempre esta regla: vender cada año a los extranjeros más de lo que consumimos de ellos en valor” (p.7) Los mercantilistas sostenían explícitamente que la política del Estado debía consistir en asegurar una balanza comercial favorable, promoviendo las exportaciones y desalentando las importaciones.

Luego de los mercantilistas, surgió en Francia el movimiento de los fisiócratas, liderado por el cirujano Francois Quesnay. La mayor contribución de Quesnay al análisis económico fue la “Tabla Económica” (*Tableau Economique*), la cual permite el manejo de situaciones dinámicas de no equilibrio a escala macroeconómica. El matemático John Blatt (1983) asegura que “Quesnay fue uno de los mayores genios de toda la historia del pensamiento económico” (p. 315)

Quesnay explicó cómo un pequeño aumento de la productividad, a partir de reformas de los impuestos sobre la tierra, podría aumentar drásticamente la riqueza del rey (Quesnay fue médico personal de Luis XV). Los fisiócratas desarrollaron la frase “*laissez faire, laissez passer*,” apoyando una menor regulación. Este fue el punto de inicio de Adam Smith para la introducción del concepto de “la mano invisible del mercado,” concepto que también llevó al análisis del comercio internacional.

En el libro “Principles of Political Economy and Taxation” (1817), David Ricardo presentó el muy conocido ejemplo numérico sobre comercio entre Inglaterra y Portugal. Aunque no utiliza el término ventaja comparativa para referirse a él, la ilustración que presenta el ejemplo deja claro el concepto. En esa ocasión, Ricardo (1908) escribió

Aunque Portugal podría producir paño con menos trabajo que Inglaterra, le sería ventajoso exportar vino a cambio de paño. Pues el producto del capital empleado en el comercio de vino de Portugal compraría más paño en Inglaterra del que podría producir empleando el mismo capital en la manufactura de paño. (p. 115)

Este es el concepto económico en el que se fundamenta la visión neoclásica del comercio. Un país o región se beneficia al especializarse en producir y exportar aquellos bienes o servicios cuyo costo de

oportunidad es relativamente menor frente a otros, incluso si no es el productor más eficiente en términos absolutos.

El análisis económico neoclásico consolidó esta visión del comercio internacional a través del modelo Heckscher-Olin, el cual amplía el principio de ventaja comparativa sosteniendo que los países deben especializarse no solo en función de la productividad relativa (como argumentaba Ricardo) sino según la dotación relativa de factores. Es decir, el país relativamente abundante en trabajo exportará bienes intensivos en trabajo mientras que el abundante en capital exportará bienes intensivos en capital. Bajo esta visión, el comercio internacional actúa como un sustituto de la movilidad de factores. Al abrirse una nación al libre comercio, la demanda por el factor abundante aumenta y su remuneración sube, mientras que la remuneración del factor escaso tiende a bajar. El resultado es que, en el mediano y largo plazo, bajo los supuestos del modelo, la “mano invisible” del mercado internacional conduce a la convergencia de salarios y rentabilidades del capital entre países que comercian libremente, aun cuando los factores (trabajo y capital) no crucen fronteras.

Sin embargo, existe evidencia de que este modelo está equivocado. Como primer punto, debe mencionarse “la paradoja de Leontief.” El economista ruso Wassily Leontief utilizó un modelo de insumo producto para analizar la estructura del comercio exterior de Estados Unidos, un país intensivo en capital. Leontief concluyó que las exportaciones estadounidenses eran más intensivas en trabajo que las importaciones, lo que contradice directamente el modelo Heckscher-Olin. Como segundo punto, la historia reciente muestra cómo países en un principio eminentemente agrícolas (Corea del Sur, Vietnam y China) lograron superávits en sus balanzas comerciales no explotando su ventaja comparativa sino diversificando su base manufacturera a través del financiamiento de la inversión.

## El análisis heterodoxo también presenta problemas

La novedosa Teoría Monetaria Moderna (MMT, por sus siglas en inglés) ha generado un aporte valiosísimo al análisis macroeconómico, específicamente mostrando el papel fundamental que juega el dinero en una economía monetaria de producción. La MMT ha logrado diseminar con mucho éxito uno de los resultados del análisis económico post keynesiano: el uso de la contabilidad de partida doble para visualizar el proceso de creación y destrucción de dinero y su impacto en el desempeño de la economía. Los acérrimos críticos de la MMT consideran que sus principales postulados aplican solamente para economías avanzadas, específicamente Estados Unidos. La visión del comercio internacional que ofrece la MMT pareciera confirmar esa crítica.

De acuerdo con la MMT, los déficits comerciales son positivos para Estados Unidos pues elevan el nivel de vida de sus ciudadanos. Una de las voces más conocidas de la MMT, la economista estadounidense Stephanie Kelton (2020), recientemente escribió, “se podría decir que un país ‘gana’ al maximizar sus beneficios (importaciones) y minimizar sus costos (exportaciones)” (p. 155). Para la MMT, los déficits comerciales representan un beneficio real porque el país está recibiendo bienes y servicios del resto del mundo a cambio de su moneda, la cual puede emitir sin costo (el dólar de EE. UU. es la moneda que se utiliza para compensar los saldos del comercio internacional).



# El análisis económico post keynesiano al rescate

Si bien la MMT indica que los déficits comerciales son prueba de fortaleza, la Ley de Thirlwall demuestra lo contrario: la balanza de pagos impone un límite externo al crecimiento económico. De acuerdo con el economista post keynesiano Anthony Thirlwall (1979), un país solo puede crecer de manera sostenida a la tasa compatible con su capacidad de generar divisas a través de las exportaciones. Cuando el crecimiento interno impulsa las importaciones más allá de lo que las exportaciones pueden financiar, surge un “freno externo” que detiene la expansión, obliga a la devaluación de la moneda y al endeudamiento externo.

De acuerdo con los economistas post keynesianos, las importaciones son un compromiso que debe ser financiado. Las exportaciones representan la condición necesaria para sostener la acumulación de divisas, y con ello, la estabilidad macroeconómica. En lugar de ser una señal de fortaleza, los déficits comerciales persistentes son la manifestación de un problema estructural que tarde o temprano limitan el crecimiento económico y la soberanía de una nación.

La sostenibilidad del crecimiento económico de una nación depende de su capacidad de generar superávits comerciales externos estables. Esto generará las divisas necesarias para financiar la inversión en infraestructura, tecnología y la diversificación de la producción. Entonces, la pregunta fundamental que debe plantearse una nación en el comercio internacional no es “para qué somos buenos.” En realidad, debe ser, “qué industria queremos desarrollar financiando la inversión a través de la banca pública.”

---

## Referencias.

Blatt, J. (1983). *Dynamic Economic Systems. A Post Keynesian Approach*. Taylor & Francis: New York.

Kelton, S. (2020). *The Deficit Myth. Modern Monetary Theory and the Birth of the People's Economy*. Hachette Book Group: New York.

Mun, Thomas (1664). *England's Treasure by Forraign Trade*. Thomas Clark: London.

Ricardo, D. (1908). *Principles of Political Economy and Taxation*. George Bell and Sons: London.

Thirlwall, A. (1979). “The Balance of Payments Constraint as an Explanation of International Growth Rate Differences.” *PSL Quarterly Review*, vol. 64, no. 259, p. 429-438.

# Oferta 2025

## Nuestros Programas de Posgrado

### MAESTRÍA EN GERENCIA DE LA SALUD

**Inicio de lecciones**  
**15 de febrero 2025**

**Inicio de lecciones**  
**6 de septiembre 2025**



CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN

### MAESTRÍA EN GERENCIA DE LA CALIDAD

**Inicio de lecciones**  
**4 de octubre 2025**



CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN

### MAESTRÍA EN GERENCIA DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO

**Inicio de lecciones**  
**17 de mayo 2025**



CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN

### MAESTRÍA EN EPIDEMIOLOGÍA APLICADA A LA GERENCIA DE LA SALUD PÚBLICA

**Inicio de lecciones**  
**7 de junio 2025**



CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN

### MAESTRÍA EN REGULACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL SECTOR ENERGÍA

**Inicio de lecciones**  
**27 de septiembre 2025**

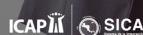


CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN

### MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA CON ÉNFASIS POLÍTICAS PÚBLICAS

**Inicio de lecciones**  
**4 de abril 2025**

**Inicio de lecciones**  
**19 de septiembre 2025**



CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN

### DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICA Y EMPRESARIAL

**Inicio de lecciones**  
**4 de abril 2025**

**Inicio de lecciones**  
**19 de septiembre 2025**



CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN

### MAESTRÍA EN GERENCIA DE LA INNOVACIÓN

**Inicio de lecciones**  
**9 de agosto 2025**



CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN

### MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA CON ÉNFASIS POLÍTICAS Y PROGRAMAS SOCIALES

**Inicio de lecciones**  
**4 de abril 2025**

**Inicio de lecciones**  
**19 de septiembre 2025**



CLICK PARA MÁS  
INFORMACIÓN



**SICA**  
Sistema de la Integración  
Centroamericana

