

ACTUALIDAD CENTROAMERICANA

Con enfoque sobre el interés público

◇ Articulación institucional para una integración centroamericana más efectiva: PARLACEN, SICA e ICAP frente a los desafíos regionales



Misión

“Fortalecer las competencias y capacidades de los Estados y las instituciones por medio de su recurso humano, la modernización de las entidades públicas y el apoyo a la integración centroamericana”.



I C A P

Visión

“Ser la institución del Sistema de la Integración Centroamericana especializada en la gestión pública que genera conocimiento para las organizaciones y fortalece la gerencia de las políticas públicas a nivel local, nacional y regional para avanzar hacia el desarrollo sostenible”.

El Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP) es un organismo internacional del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), especializada en administración pública y en apoyar en el fortalecimiento de capacidades en el sector público de los países centroamericanos. Fundado en 1954, el ICAP tiene como objetivo principal promover el desarrollo de una gestión pública eficiente, transparente y orientada al servicio en la región centroamericana.

ACTUALIDAD CENTROAMERICANA

Con enfoque sobre el interés público

Este boletín informativo nace con el propósito de ofrecer una selección de noticias relevantes sobre temas diversos de interés público, tales como la salud, el medio ambiente, la economía y los problemas sociales, entre otros. Como advierte Hirschman (1986)¹ en *Interés privado y acción pública*, “se piensa que la acción en aras del interés público está inspirada en el idealismo, la dedicación a una causa, si no es que en el sacrificio por el bien común” (p. 12) Desde esta perspectiva, el boletín busca apoyar la comprensión de los asuntos públicos mediante la difusión de información accesible y confiable, que fortalezca el conocimiento colectivo y promueva una ciudadanía más consciente.

Nuestro objetivo es contribuir a la reflexión sobre los desafíos y oportunidades que enfrenta la región, ofreciendo insumos que apoyen una comprensión más profunda del entorno y del papel que cada persona puede desempeñar en la construcción de un futuro compartido.

En el ICAP creemos que la integración regional se fortalece con información de calidad. Por ello, ponemos a su disposición este espacio, construido desde y para Centroamérica, como una herramienta que impulse el intercambio de conocimiento, la cooperación y el desarrollo sostenible de nuestras naciones.

Dirección: Dr. Edgar Balsells Conde

Equipo de redacción:

Andy Prado Guadamuz

Carlos Calderón

¹Hirschman, A. (1986). *Interés privado y acción pública*. Fondo de Cultura Económica

ACTUALIDAD CENTROAMERICANA

Con enfoque sobre el interés público

La vigésima edición de *Actualidad Centroamericana* aborda la articulación institucional entre el PARLACEN, el SICA y el ICAP como una condición necesaria para una integración regional más efectiva. A partir de la III Conferencia Regional para la Articulación Institucional del PARLACEN con otras Instancias del SICA, celebrada en Guatemala los días 27 y 28 de mayo de 2026, la edición plantea un punto central: Centroamérica cuenta con instituciones, pero necesita mayor coordinación, seguimiento y trabajo conjunto.

El encuentro reunió a comisiones del Parlamento Centroamericano con secretarías, órganos e instituciones del SICA alrededor de cinco pilares: fortalecimiento institucional, cambio climático y gestión del riesgo, integración económica, seguridad democrática e integración social. Esta organización permitió ordenar el diálogo regional, orientar la discusión hacia hojas de ruta, planes de trabajo y mecanismos de seguimiento.

Uno de los aspectos más relevantes fue la participación del ICAP, representado por su Director Ejecutivo, el PhD. Edgar Balsells Conde, en la mesa de fortalecimiento institucional. Su presencia reafirma el papel del Instituto como actor técnico del SICA, con capacidad para aportar formación, asistencia técnica, investigación aplicada y gestión del conocimiento al proceso de integración.

Las mesas temáticas mostraron que los desafíos regionales no pueden abordarse de forma aislada. El cambio climático exige planificación territorial y gestión del riesgo; la integración económica requiere coordinación en comercio, energía, logística y MIPYMES; la seguridad democrática demanda cooperación frente a migración, crimen organizado y derechos humanos; la integración social debe traducirse en mejores condiciones de vida para la ciudadanía.

La edición también destaca la propuesta del ICAP de impulsar un curso virtual permanente sobre integración centroamericana. Esta iniciativa busca fortalecer el conocimiento sobre la historia, estructura, funcionamiento y desafíos del SICA, formando actores con mayor capacidad para comprender y acompañar los procesos regionales.

En conjunto, esta vigésima edición reafirma que la integración centroamericana debe pasar de la coexistencia institucional a una articulación más sustantiva. El PARLACEN aporta deliberación política; las instancias del SICA, conocimiento técnico, programas sectoriales; el ICAP, capacidades formativas y metodológicas. La región necesita una integración más útil, coordinada y orientada a resultados concretos.

Articulación institucional para una integración centroamericana más efectiva: PARLACEN, SICA e ICAP frente a los desafíos regionales



Nota. Fotografía tomada del archivo ICAP.

Introducción

La integración centroamericana atraviesa un momento decisivo. La región cuenta con una arquitectura institucional amplia, una historia común, órganos políticos, secretarías técnicas, instancias especializadas, tratados, mandatos presidenciales, comisiones sectoriales, foros regionales e instituciones con amplia trayectoria. Sin embargo, el principal desafío ya no consiste únicamente en disponer de instituciones, sino en lograr que estas trabajen de manera más articulada, coherente, estratégica.

En este marco se desarrolló la III Conferencia Regional para la Articulación

Institucional del PARLACEN con otras Instancias del SICA, celebrada en la República de Guatemala los días 27 y 28 de mayo de 2026, en la sede del Parlamento Centroamericano. Su propósito central fue claro: fortalecer el trabajo conjunto entre el PARLACEN, las secretarías, órganos, instituciones, foros, mecanismos regionales del Sistema de la Integración Centroamericana.

El título del encuentro “para un trabajo en conjunto más efectivo” sintetiza una aspiración mayor. La integración regional requiere pasar de la coexistencia institucional a la coordinación sustantiva; de la representación formal a la acción programática; de las agendas dispersas a hojas de ruta compartidas. La conferencia

se planteó como un espacio para ordenar esa conversación, hacerla más operativa, dotarla de continuidad.

LapresenciadelInstitutoCentroamericano de Administración Pública (ICAP), representado por su Director ejecutivo, el PhD. Edgar Balsells Conde, otorga al encuentro una dimensión técnica de especial relevancia. El ICAP no participa únicamente como institución invitada. Su presencia se vincula con la necesidad de fortalecer capacidades públicas, profesionalizar la gestión regional, aportar conocimiento aplicado, además de acompañar procesos de modernización institucional en el marco del SICA.

1. El evento: una conferencia para fortalecer la arquitectura regional



Nota. Fotografía tomada del PARLACEN.

La III Conferencia Regional para la Articulación Institucional del PARLACEN con otras Instancias del SICA se inscribe en un proceso de diálogo institucional que viene madurando en la región. No se trata de una actividad aislada, ni de un encuentro meramente protocolario. Su origen responde a mandatos regionales orientados a fortalecer las instancias que conforman el Sistema de la Integración Centroamericana.

De acuerdo con la nota conceptual del evento, la conferencia se vincula con la 56.^a Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno del SICA, celebrada el 9 de diciembre de 2022 en Santiago de los Caballeros, República Dominicana. En esa reunión, los mandatarios suscribieron una Declaración Especial dirigida al fortalecimiento de las instancias del Sistema, destacando la necesidad de operar bajo un marco institucional común, en correspondencia

con el acervo comunitario regional (PARLACEN & SICA, 2026).

Ese punto de partida es fundamental. El SICA no puede comprenderse como una simple suma de instituciones. Su razón de ser descansa en la posibilidad de construir respuestas regionales frente a desafíos que superan las capacidades nacionales aisladas. Cambio climático, seguridad democrática, integración económica, movilidad humana, transformación digital, desarrollo social, gobernanza institucional: todos estos temas requieren coordinación regional.

La conferencia se realizó en la sede del Parlamento Centroamericano, en la ciudad de Guatemala, durante dos jornadas. El primer día estuvo orientado a la instalación del encuentro, las palabras institucionales, la presentación de objetivos, la conformación de las mesas de trabajo. El segundo día se concentró en el trabajo técnico, mediante la organización de cinco mesas vinculadas con los pilares prioritarios de la integración.

El programa del evento contempló el registro de participantes, un acto inaugural, la invocación inicial, los himnos correspondientes, las palabras de bienvenida a cargo del Honorable Diputado José Ramos, Presidente de la Comisión de Asuntos Políticos del PARLACEN. También se incluyeron palabras alusivas del señor Héfer Estuardo Morataya Arriaga, Director de Seguridad Democrática de la SG-SICA, además del PhD. Edgar Balsells Conde, Director del ICAP.

La inauguración formal de la conferencia estuvo a cargo del Honorable Diputado Ricardo Calderón Lam, Vicepresidente del Parlamento Centroamericano. Este detalle no es menor: revela que el encuentro tuvo un respaldo político institucional de alto nivel, necesario para que los resultados de las mesas no quedaran desconectados de los procesos de decisión del PARLACEN.

La conducción de la conformación de mesas estuvo a cargo de la MSc. Ana Cecilia Andrade, según el programa compartido. La metodología de trabajo apostó por una organización temática alrededor de cinco

pilares: fortalecimiento institucional; cambio climático y gestión integral del riesgo; integración económica; seguridad democrática; integración social. Esta estructura permitió que las discusiones se ordenaran bajo criterios estratégicos, no únicamente administrativos.

2. Antecedentes: el mandato de fortalecer el Sistema



Nota. Fotografía tomada del PARLACEN.

La integración centroamericana ha producido una institucionalidad robusta, pero también compleja. Órganos políticos, secretarías especializadas, foros sectoriales, instituciones técnicas, comisiones, consejos ministeriales, mecanismos de coordinación. Esta amplitud constituye una riqueza regional, aunque también plantea un reto: evitar duplicidades, mejorar la coordinación, fortalecer el seguimiento de acuerdos, vincular agendas.

La nota conceptual de la conferencia recuerda que el Protocolo de Tegucigalpa funciona como norma fundamental del proceso de integración. En esa lógica, las instituciones del SICA deben actuar de forma armónica, coordinada, conforme a los propósitos de la integración regional (PARLACEN & SICA, 2026). La coherencia institucional se convierte, por tanto, en un requisito para que el Sistema produzca resultados visibles.

La Comisión de Asuntos Políticos del PARLACEN, en coordinación con sus Comisiones Permanentes de Trabajo, asumió la tarea de impulsar esta jornada intensiva. Su propósito fue propiciar diálogo técnico, articulación operativa, construcción de sinergias entre las comisiones parlamentarias y las instancias homólogas del SICA (PARLACEN & SICA, 2026).

Este enfoque introduce una idea importante: la integración regional necesita más que representación política. Necesita capacidades de coordinación técnica. El Parlamento Centroamericano puede desempeñar un papel de articulación, deliberación, seguimiento, orientación política. No obstante, para que ese rol sea efectivo, debe conectarse con las secretarías e instituciones que ejecutan políticas, generan información, administran programas, diseñan instrumentos regionales.

En ese sentido, la conferencia buscó avanzar hacia un modelo de gobernanza regional más integrado. La articulación institucional fue entendida como condición para mejorar la complementariedad, aumentar la transparencia, aprovechar recursos técnicos, orientar mejor los esfuerzos políticos disponibles. Es decir, no se trató únicamente de reunir instituciones, sino de procurar que su trabajo dialogue, se ordene, produzca efectos.

La realización de una tercera conferencia también evidencia continuidad. La nota conceptual señala la necesidad de dar seguimiento a los resultados de la I y II Conferencia de Articulación Institucional. Esta continuidad es relevante porque la integración no se fortalece con encuentros episódicos. Requiere memoria institucional, evaluación de compromisos, actualización de hojas de ruta, mecanismos de monitoreo.

3. Objetivo general: articular para gobernar mejor la integración



Nota. Fotografía tomada del PARLACEN.

El objetivo general de la conferencia fue reunir a las instancias del SICA vinculadas con las áreas temáticas de las Comisiones Permanentes del PARLACEN. Esta reunión debía realizarse en consonancia con los lineamientos emanados de la 56.^a Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno, promoviendo una articulación regional más efectiva, coherente, sostenible (PARLACEN & SICA, 2026).

El objetivo apunta a un problema central: la fragmentación. En muchos procesos regionales, las instituciones trabajan sobre agendas vinculadas, pero no siempre conectadas. Existen esfuerzos en ambiente, economía, salud, seguridad, educación, gestión pública, desarrollo social. Sin coordinación suficiente, tales esfuerzos pueden perder fuerza, duplicar actividades, competir por recursos, diluir impactos.

La conferencia propuso ordenar esa energía institucional. Reunir a comisiones del PARLACEN con instancias especializadas del SICA permite cruzar dos dimensiones: la política

y la técnica. La primera aporta representación, deliberación democrática, legitimidad regional. La segunda aporta conocimiento sectorial, experiencia operativa, capacidad de implementación.

Una articulación más efectiva exige construir puentes entre ambas dimensiones. El PARLACEN puede contribuir a posicionar temas, acompañar mandatos, promover legislación marco, generar control político regional, impulsar seguimiento. Las instituciones del SICA pueden aportar evidencia, planes, programas, indicadores, instrumentos técnicos. La clave está en lograr que estos aportes no corran por vías separadas.

La idea de “sostenibilidad” también merece atención. La articulación no debe depender únicamente de coyunturas, liderazgos temporales o actividades puntuales. Debe institucionalizarse mediante hojas de ruta, mecanismos de monitoreo, productos concretos, responsabilidades claras, calendarios realistas. Sin estos elementos, los acuerdos corren el riesgo de quedar como enunciados correctos, pero insuficientes.

4. Participantes: una arquitectura regional convocada al diálogo



Nota. Fotografía tomada del PARLACEN.

La conferencia fue diseñada para convocar a diputadas y diputados del Parlamento Centroamericano mediante su Junta Directiva y sus Comisiones Permanentes de Trabajo. También incluyó representación de la Presidencia Pro Tempore del SICA en el acto inaugural, la Secretaría General del SICA, secretarías ejecutivas, instancias regionales homólogas a cada comisión del PARLACEN, equipos técnicos de ambas partes (PARLACEN & SICA, 2026).

Esta composición muestra una virtud: el evento no se limitó a altos cargos políticos. Incorporó también equipos técnicos, indispensables para convertir el diálogo en productos. En procesos regionales, los equipos técnicos cumplen una función decisiva: preparan insumos, redactan documentos, formulan indicadores, dan seguimiento a compromisos, aseguran continuidad entre reuniones.

La participación de instancias homólogas también contribuyó a mejorar la pertinencia

de las discusiones. No es lo mismo hablar de integración económica con actores ajenos al tema, que hacerlo con SIECA, COSEFIN, CMCA, CENPROMYPE, COCATRAM, OSPESCA u otras entidades especializadas. Lo mismo ocurre con seguridad democrática, ambiente, gestión del riesgo o integración social.

En este punto, el diseño del evento revela una comprensión madura de la integración. La región no necesita únicamente declaraciones generales. Necesita conversaciones especializadas, capaces de reconocer diferencias entre sectores, pero también de conectarlos bajo una visión regional compartida.

La presencia del ICAP en la mesa de fortalecimiento institucional resulta particularmente significativa. El Instituto se ubica como entidad técnica del SICA con capacidad para aportar formación, investigación aplicada, asistencia técnica, gestión del conocimiento, modernización pública. Su papel puede ser transversal, pues todos los pilares de integración requieren capacidades institucionales.

5. Metodología: mesas de trabajo, hojas de ruta, seguimiento



Nota. Fotografía tomada del PARLACEN.

La metodología de la conferencia se diseñó bajo un esquema híbrido, presencial y virtual. Esto permitió ampliar la participación de autoridades, equipos técnicos, representantes institucionales. En un sistema regional con múltiples sedes, agendas complejas, actores distribuidos en varios países, la modalidad híbrida ofrece flexibilidad sin perder el valor del encuentro presencial.

La nota conceptual indica que se

instalarían cinco mesas de trabajo alrededor de los cinco pilares prioritarios del proceso de integración centroamericana. La finalidad era favorecer complementariedad e intersectorialidad entre los temas regionales (PARLACEN & SICA, 2026). Esta palabra — intersectorialidad— es clave. Los problemas regionales rara vez caben en un solo sector.

La metodología contempló trabajo previo. Las comisiones del PARLACEN y las instancias del SICA debían preparar insumos antes de la conferencia. Esto buscaba facilitar la discusión en mesas, evaluar avances de acuerdos anteriores, recopilar informes, construir documentos de hoja de ruta, actualizar resultados de la segunda conferencia (PARLACEN & SICA, 2026).

Durante las mesas, cada comisión dispondría de tiempo para consolidar su hoja de ruta o plan de trabajo, tomando como base los insumos remitidos por las instituciones vinculadas a cada pilar. La dinámica preveía también la incorporación de elementos emergentes surgidos durante la discusión, con el fin de asegurar resultados al cierre de la jornada.

Cada mesa debía definir dos roles principales: moderador y relator. El moderador tendría la responsabilidad de ordenar el uso del tiempo, ceder la palabra, facilitar discusiones, articular acuerdos. El relator debía sintetizar los resultados alcanzados por cada comisión, cuidando el manejo del tiempo disponible (PARLACEN & SICA, 2026).

Esta metodología tiene una virtud central: reconoce que la articulación requiere técnica. No basta sentar actores alrededor de una mesa. Se necesita estructura, roles, productos esperados, insumos previos, síntesis final, mecanismos posteriores. La integración es una construcción política, pero también una disciplina administrativa.

Mesa 1: fortalecimiento institucional

La Mesa 1 se organizó alrededor del pilar de fortalecimiento institucional. En ella participó la Junta Directiva del PARLACEN junto con la Presidencia Pro Tempore del SICA, la Secretaría General del SICA, la Corte Centroamericana

de Justicia, la Asistencia Técnica del Comité Ejecutivo del SICA y el Instituto Centroamericano de Administración Pública (PARLACEN & SICA, 2026).

Este pilar es la base de todos los demás. Sin instituciones sólidas, ninguna agenda regional puede sostenerse. El fortalecimiento institucional implica mejorar coordinación, planificación, gestión por resultados, transparencia, calidad técnica, seguimiento, rendición de cuentas. También exige fortalecer la memoria institucional, reducir la improvisación, profesionalizar los procesos.

La participación del ICAP en esta mesa tiene pleno sentido. El Instituto cuenta con una trayectoria orientada a la formación de capacidades públicas, la asistencia técnica, la modernización administrativa, el acompañamiento a los Estados centroamericanos. Su aporte puede contribuir a que las hojas de ruta del PARLACEN tengan mayor rigor metodológico, indicadores, mecanismos de evaluación.

El fortalecimiento institucional debe entenderse como una tarea transversal. No corresponde únicamente a una oficina, comisión o secretaría. Todos los pilares — ambiente, economía, seguridad, integración social— dependen de instituciones capaces de formular, ejecutar, evaluar. Una región con instituciones débiles tendrá dificultades para convertir acuerdos en resultados.

Desde una perspectiva propositiva, esta mesa podría impulsar un plan regional de capacidades institucionales. Dicho plan debería identificar necesidades de formación, brechas de coordinación, oportunidades de cooperación técnica, herramientas de gestión del conocimiento, plataformas de seguimiento. El ICAP podría asumir un rol articulador en ese proceso.

También sería pertinente que esta mesa promueva un repositorio regional de hojas de ruta, informes de avance, buenas prácticas, indicadores de cumplimiento. La integración necesita memoria y trazabilidad. Sin datos, los acuerdos se vuelven difíciles de evaluar. Sin evaluación, los procesos pierden credibilidad.

Mesa 2: cambio climático y gestión integral del riesgo

La Mesa 2 se dedicó al pilar de cambio climático y gestión integral del riesgo. Participaron la Comisión de Asuntos Municipales y Desarrollo de Ciudadanía del PARLACEN, junto con instancias como la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, CEPREDENAC, el Comité Regional de Recursos Hidráulicos y FOCARD-APS (PARLACEN & SICA, 2026).

Este pilar es crucial para Centroamérica. La región es altamente vulnerable a eventos climáticos, huracanes, inundaciones, sequías, degradación ambiental, crisis hídricas. La gestión del riesgo no puede abordarse solo desde la emergencia. Debe integrarse a la planificación territorial, la inversión pública, la infraestructura, la gestión municipal, la política fiscal.

Mesa 3: integración económica

La Mesa 3 se centró en el pilar de integración económica. En ella participaron comisiones del PARLACEN vinculadas con integración, comercio, desarrollo económico, macroeconomía, finanzas, turismo, seguridad alimentaria, asuntos agroindustriales, medio ambiente, recursos naturales, gestión de riesgos. A su vez, se incorporaron instancias como SIECA, SE-CAC, CRIE, SITCA, CATA, SE-COEFIN, SE-CMCA, CTCAP, OSPESCA, CENPROMYPE, COCATRAM, CONCADECO (PARLACEN & SICA, 2026).

La composición de esta mesa evidencia la amplitud de la integración económica. No se limita al comercio. Incluye energía, turismo, finanzas públicas, moneda, tecnología, pesca, microempresa, transporte marítimo, protección al consumidor. Esta diversidad muestra que la economía regional funciona como una red de sectores interdependientes.

El desafío consiste en evitar que esa diversidad derive en dispersión. La mesa debe identificar prioridades con potencial de impacto regional. Facilitación del comercio, unión aduanera, logística, infraestructura, innovación productiva, financiamiento, seguridad alimentaria, digitalización económica,

protección del consumidor podrían formar parte de una agenda integrada.

Mesa 4: seguridad democrática

La Mesa 4 abordó el pilar de seguridad democrática. Participaron comisiones del PARLACEN relacionadas con derechos humanos, asuntos jurídicos, institucionalidad regional, relaciones exteriores, migración, asuntos políticos. Del lado del SICA, se incorporaron la Dirección de Seguridad Democrática, la Dirección Jurídica de la SG-SICA y la Comisión de Autoridades Migratorias de los países miembros del SICA (PARLACEN & SICA, 2026).

La seguridad democrática es uno de los pilares más sensibles de la integración. Centroamérica enfrenta retos vinculados con crimen organizado, violencia, migración irregular, trata de personas, debilidad institucional, corrupción, conflictividad social, protección de derechos. La respuesta regional requiere equilibrio entre seguridad, legalidad, derechos humanos, cooperación judicial, prevención.

La presencia de comisiones de derechos humanos, migración, asuntos políticos e institucionalidad regional permite una lectura integral. La seguridad no puede reducirse al control. Debe incluir prevención, inclusión social, justicia, protección de poblaciones vulnerables, cooperación entre Estados, respeto del Estado de derecho.

Mesa 5: integración social

La Mesa 5 se organizó alrededor del pilar de integración social. Incorporó comisiones del PARLACEN vinculadas con mujer, niñez, juventud, familia, pueblos indígenas, afrodescendientes, salud, seguridad social, educación, cultura, deporte, ciencia, tecnología. Del lado del SICA participaron SISCA, COMISCA, COMMCA, CECC, CSUCA, CC-SICA, CISSCAD, INCAP (PARLACEN & SICA, 2026).

Esta mesa coloca a la ciudadanía en el centro de la integración. Si el proceso regional no se traduce en mejores condiciones de vida, pierde fuerza política. La integración social debe atender desigualdad, salud, educación, protección social, nutrición, juventud, género,

diversidad cultural, pueblos indígenas, afrodescendientes, participación ciudadana.

La amplitud de actores permite abordar los problemas sociales desde varios ángulos. Salud y seguridad social dialogan con nutrición. Educación dialoga con ciencia, tecnología, cultura. Género dialoga con protección social. Juventud dialoga con empleo, ciudadanía, prevención de violencia. La integración social exige conectar agendas que a menudo se ejecutan por separado.

6. La reunión como espacio de gobernanza regional



Nota. Fotografía tomada del PARLACEN.

La III Conferencia debe entenderse como algo más que un evento. En realidad, funcionó como un espacio de gobernanza regional. Permitió reunir actores políticos, técnicos, sectoriales, institucionales. Ordenó la discusión en torno a pilares. Propuso productos. Reconoció antecedentes. Apuntó hacia la planificación estratégica.

En una región con múltiples desafíos compartidos, estos espacios cumplen una función política delicada: ayudan a construir confianza institucional. La confianza no surge únicamente de la afinidad discursiva. Se construye mediante trabajo conjunto, cumplimiento de acuerdos, transparencia,

comunicación, reconocimiento de competencias.

La conferencia también contribuye a mejorar la alineación de agendas. Cada institución del SICA posee su mandato. Cada comisión del PARLACEN tiene su campo de trabajo. La articulación permite identificar puntos de contacto, evitar duplicidades, generar sinergias. La palabra “sinergia” suele usarse de forma retórica, pero aquí adquiere una dimensión concreta: hacer que el trabajo de una instancia fortalezca el de otra.

7. El curso virtual del ICAP: formación para comprender la integración



Nota. Fotografía tomada del archivo ICAP.

Uno de los aportes más relevantes del ICAP en el marco de esta agenda fue la propuesta de un curso virtual permanente sobre integración centroamericana. El documento presentado señala que el ICAP y el PARLACEN sostienen una relación de colaboración basada en el interés común de fortalecer el proceso de integración regional, contribuir al desarrollo institucional, promover gobernanza democrática, consolidar el Estado de derecho, fortalecer capacidades del sector público (ICAP, 2026).

La propuesta se fundamenta en la complementariedad de mandatos. El ICAP, como organismo regional especializado en modernización de la administración pública, aporta formación, investigación aplicada, asistencia técnica. El PARLACEN, como foro político representativo del SICA, aporta legitimidad, deliberación regional, capacidad de convocatoria. Juntas, ambas instituciones pueden impulsar iniciativas de formación con incidencia regional.

El curso virtual se plantea como una iniciativa permanente, orientada a fortalecer el conocimiento, la comprensión, el compromiso con los procesos de integración centroamericana. Según la propuesta, tendría una duración de 60 horas, distribuidas en seis módulos: tres de 12 horas, tres de ocho horas (ICAP, 2026).

El primer módulo se denomina Fundamentos teóricos e históricos de la integración centroamericana. Su objetivo es analizar enfoques teóricos, antecedentes históricos, evolución política, económica e institucional del proceso integracionista. Este módulo es clave porque la integración no puede entenderse sin memoria histórica. Centroamérica ha ensayado distintos modelos de regionalismo, con avances, crisis, reconfiguraciones.

El segundo módulo aborda Centroamérica: desarrollo, gobernanza y desafíos regionales. Se propone analizar la situación actual de la región mediante

indicadores sociales, económicos, políticos, ambientales. Incluye temas como pobreza, desigualdad, gobernabilidad, seguridad regional, migración, cambio climático, brechas territoriales, género, Agenda 2030 (ICAP, 2026).

El tercer módulo se enfoca en el Sistema de Integración Centroamericana y gobernanza regional. Su propósito es comprender la estructura institucional del SICA, sus órganos, marco jurídico, subsistemas, mecanismos de coordinación, retos políticos. Este componente resulta esencial para quienes participan en la institucionalidad regional, pues permite entender cómo funciona el Sistema, dónde se toman decisiones, cuáles son sus límites.

El cuarto módulo aborda sistemas de información, gestión del conocimiento y transformación digital regional. Este componente es muy oportuno. La integración contemporánea requiere datos, evidencia, interoperabilidad, observatorios, sistemas estadísticos, gobierno digital, transparencia, inteligencia territorial. Sin información de calidad, las políticas regionales se vuelven intuitivas, fragmentarias, difíciles de evaluar.

El quinto módulo se concentra en integración económica, unión aduanera y comercio regional. Analiza facilitación del comercio, unión aduanera, arancel externo común, barreras, competitividad, infraestructura, logística, nearshoring, cadenas globales de valor, comercio digital (ICAP, 2026). Este módulo conecta la integración con la agenda productiva, comercial, tecnológica.

El sexto módulo aborda perspectivas, innovación y desafíos futuros de la integración centroamericana. Su valor reside en abrir el horizonte prospectivo. La integración no puede limitarse a administrar el presente; debe anticipar transformaciones geopolíticas, crisis multidimensionales, demandas sociales, cambios tecnológicos, desafíos ambientales.

8. El ICAP como puente técnico-académico de la integración



Nota. Fotografía tomada del archivo ICAP.

El ICAP tiene una posición singular dentro del SICA. Su misión institucional se orienta al fortalecimiento de capacidades de los Estados, la modernización de la gestión pública, el apoyo a la integración centroamericana. Esa combinación lo convierte en un actor natural para acompañar procesos de articulación institucional.

En la conferencia, el ICAP aparece vinculado a la Mesa 1 de fortalecimiento institucional. Sin embargo, su aporte potencial trasciende ese espacio. Puede contribuir al diseño metodológico de hojas de ruta, formación de equipos técnicos, gestión por resultados, monitoreo, evaluación, planificación estratégica, cooperación internacional, gestión del conocimiento.

La presentación de resultados incluye una referencia a la Consultoría Diseño e Instalación de Unidad de Planificación y Cooperación Internacional del PARLACEN, elaborada por el PhD. Edgar Balsells. Este insumo plantea orientaciones sobre planificación estratégica, cooperación internacional, gestión por resultados, formulación de proyectos, monitoreo, evaluación, control financiero (Balsells, 2026).

Ese aporte es importante porque conecta la articulación política con la capacidad institucional interna del PARLACEN. Para participar eficazmente en el Sistema, el Parlamento necesita fortalecer sus propias capacidades de planificación, cooperación, seguimiento. La integración regional no se

mejora solo coordinando hacia afuera; también exige ordenar las capacidades internas.

El ICAP podría apoyar al PARLACEN en tres niveles. El primero es formativo: cursos, talleres, diplomados, programas especializados. El segundo es técnico: diseño de instrumentos, metodologías, tableros, matrices de resultados. El tercero es estratégico: acompañamiento a la planificación, cooperación internacional, evaluación de impacto institucional.

Este papel no reemplaza a otras instancias del SICA. Más bien las complementa. El ICAP puede funcionar como catalizador de capacidades, puente entre conocimiento académico, gestión pública, necesidades políticas. Esa función resulta especialmente valiosa en un sistema regional complejo, donde el conocimiento suele estar disperso.

9. La importancia política de estos espacios para la integración



Nota. Fotografía tomada del PARLACEN.

Eventos como la III Conferencia Regional tienen una importancia que va más allá de sus documentos. Crean espacios de reconocimiento mutuo entre instituciones. Permiten que actores políticos escuchen a instancias técnicas. Abren posibilidades de coordinación. Generan lenguaje compartido. Ayudan a construir confianza.

La integración centroamericana ha enfrentado, históricamente, tensiones entre aspiración regional y prioridades nacionales. También ha debido lidiar con cambios de gobierno, diferencias políticas, limitaciones presupuestarias, debilidades institucionales. En ese contexto, sostener espacios de articulación

es una manera de proteger la continuidad del proceso.

La conferencia también permite reforzar la legitimidad del PARLACEN. Al articularse con instancias del SICA, el Parlamento puede fortalecer su papel como foro político regional con capacidad de acompañar agendas técnicas, dar seguimiento a mandatos, promover discusión pública sobre integración. La legitimidad se construye mostrando utilidad.

Para el SICA, el encuentro permite mejorar la comunicación entre sus instancias. La integración se debilita cuando los órganos trabajan de forma aislada. Se fortalece cuando las instituciones conocen sus agendas,

identifican complementariedades, coordinan planes, presentan resultados.

Para la ciudadanía, estos espacios pueden parecer lejanos. Por eso es importante traducirlos en resultados concretos. Hojas de ruta, programas de formación, iniciativas de cooperación, sistemas de seguimiento, proyectos regionales. La integración debe demostrar que puede mejorar capacidades estatales, servicios públicos, seguridad, movilidad, comercio, resiliencia, inclusión.

10. Propuestas para fortalecer el seguimiento posterior

A partir de los insumos revisados, se pueden proponer varias acciones para dar continuidad a la conferencia. La primera consiste en consolidar un mecanismo permanente de seguimiento de las cinco mesas. Este mecanismo podría reunirse cada seis meses, con participación de enlaces técnicos del PARLACEN, SG-SICA, secretarías e instituciones regionales.

La segunda acción sería crear un repositorio digital de articulación institucional. Allí podrían alojarse hojas de ruta, informes de avance, acuerdos, matrices de seguimiento, documentos técnicos, presentaciones, productos de cooperación. Este repositorio fortalecería la transparencia, la memoria institucional.

La tercera propuesta consiste en vincular cada hoja de ruta con un plan de formación. Cada mesa podría identificar competencias necesarias para implementar sus acuerdos. El ICAP podría diseñar módulos específicos: gestión del riesgo, seguridad democrática, integración económica, integración social, gobernanza institucional.

La cuarta acción sería promover un laboratorio regional de políticas públicas entre PARLACEN e ICAP. Este laboratorio podría apoyar a comisiones parlamentarias e instancias del SICA en el diseño de propuestas técnicas, análisis de evidencia, construcción de indicadores, evaluación de políticas regionales.

11. Conclusión

La III Conferencia Regional para la Articulación Institucional del PARLACEN con otras

Instancias del SICA constituye un esfuerzo relevante para avanzar hacia una integración centroamericana más coherente, funcional, orientada a resultados. Su importancia radica en haber reunido a comisiones del PARLACEN con instancias especializadas del SICA, en torno a cinco pilares prioritarios, mediante una metodología dirigida a producir hojas de ruta, seguimiento, aportes para la planificación estratégica.

El evento parte de un reconocimiento necesario: la región cuenta con instituciones, pero necesita mayor articulación. La complejidad del SICA exige mecanismos de coordinación más finos, capaces de evitar duplicidades, mejorar la planificación, facilitar la cooperación, producir resultados tangibles. La conferencia ofrece una respuesta institucional a ese desafío.

Las mesas de trabajo permiten ordenar la agenda regional en áreas estratégicas: fortalecimiento institucional, cambio climático, integración económica, seguridad democrática, integración social. Cada una representa un campo de acción indispensable para el futuro de Centroamérica. Juntas, muestran que la integración debe ser integral, no sectorial; regional, no fragmentada; propositiva, no meramente declarativa.

La participación del ICAP, representado por el PhD. Edgar Balsells Conde, fortalece el componente técnico de la conferencia. El Instituto aporta una mirada orientada a capacidades públicas, modernización institucional, formación, planificación estratégica, gestión por resultados. Su propuesta de curso virtual permanente sobre integración centroamericana constituye un aporte concreto para formar actores regionales con mayor comprensión del SICA, sus desafíos, su potencial.

Centroamérica necesita una integración más inteligente, más cercana, más útil. Una integración capaz de proteger, formar, conectar, innovar. El PARLACEN, el SICA y el ICAP tienen ante sí la oportunidad de convertir la articulación institucional en una práctica permanente. En tiempos de incertidumbre, esa puede ser una de las apuestas más estratégicas para el desarrollo político, económico, social e institucional de la región.

Referencias

Balsells, E. (2026). *Consultoría: Diseño e instalación de Unidad de Planificación y Cooperación Internacional del PARLACEN* [Presentación institucional]. Instituto Centroamericano de Administración Pública.

Instituto Centroamericano de Administración Pública. (2026). *Curso virtual: Integración centroamericana. Propuesta*. ICAP.

Parlamento Centroamericano & Sistema de la Integración Centroamericana. (2026). *III Conferencia Regional para la Articulación Institucional del PARLACEN con otras Instancias del SICA, para un trabajo en conjunto más efectivo. Nota conceptual*. PARLACEN-SICA.

Parlamento Centroamericano. (2026). *Programa de la III Conferencia Regional para la Articulación Institucional del PARLACEN con otras Instancias del SICA* [Documento de trabajo].

Conoce Nuestros Programas de Posgrado

<p>POSTDOCTORADO EN INNOVACIÓN Y GESTIÓN PÚBLICA</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>	<p>DOCTORADO EN GESTIÓN PÚBLICAS Y EMPRESARIAL</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>
<p>MAESTRÍA EN GERENCIA DE LA CALIDAD</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>	<p>MAESTRÍA EN REGULACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL SECTOR DE ENERGÍA</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>
<p>MAESTRÍA EN GERENCIA DE LA INNOVACIÓN PÚBLICA</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>	<p>MAESTRÍA EN GERENCIA DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>
<p>MAESTRÍA EN EPIDEMIOLOGÍA APLICADA A LA GERENCIA DE LA SALUD PÚBLICA</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>	<p>MAESTRÍA EN GERENCIA DE LA SALUD</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>
<p>MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA EN ÉNFASIS POLÍTICAS PÚBLICAS</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>	<p>HAGAMOS EL TRABAJO FINAL DE GRADUACIÓN MAESTRÍA</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>
<p>HAGAMOS LA TESIS DOCTORAL</p>  <p>Oferta 2026</p> <p>Click para más información</p> <p>ICAPM SICA</p>	

